

**UCHWAŁA NR XIII/292/11
RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH**

z dnia 30 listopada 2011 r.

**w sprawie przyjęcia Gminego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żarach
na 2012 rok**

Na podstawie art.4' ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007 r. nr 70 poz. 473 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żarach na 2012 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Żary.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012r.

Przewodniczący Rady

Stanisław Krasko

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żarach na 2012 rok

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – zwany dalej Programem – reguluje prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu na terenie Gminy Miejskiej Żary. Ilekroć w Programie jest mowa o ustawie należy przez to rozumieć ustawę z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. nr 70 poz. 473 ze zmianami).

DZIAŁ I.

Diagnoza sytuacji (ocena) w mieście Żary w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r.

1. Gmina Miejska Żary liczy 38 413 mieszkańców, w tym 20 377 kobiet i 18 036 mężczyzn. Osób nieletnich jest w naszym mieście 7 333 .

2. W okresie sprawozdawczym funkcjonowało w Żarach 320 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym:

1)80 punktów sprzedaży na miejscu (gastronomia), w tym:

- a) 39 punkty do 4,5% zawartości alkoholu i piwa
- b) 20 punktów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyłączeniem piwa)
- c) 21 punktów powyżej 18% zawartości alkoholu

2)240 punktów sprzedaje alkohol na wynos, w tym:

- a) 94 punktów do 4,5% zawartości alkoholu i piwa
- b) 75 punktów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyłączeniem piwa)
- c) 71 punkty powyżej 18% zawartości alkoholu

- Jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada na 97 dorosłych mieszkańców (120 wszystkich mieszkańców miasta Żary). Zwiększające się ciągle spożycie alkoholu powoduje liczne przypadki naruszania ładu i porządku publicznego, sprzyjające dokonywaniu rozmaitych przestępstw i wykroczeń.

3. W okresie od 1 stycznia do 30 września 2011r. Straż Miejska w Żarach przeprowadziła łącznie 489 działań związanych z nieprzestrzeganiem Ustawy.Przeprowadzone czynności miały charakter interwencyjny, kontrolny oraz prewencyjny, w tym:

1)Dyżurny Straży Miejskiej przyjął 299 osobistych lub telefonicznych zgłoszeń :

- a) 54 zgłoszenia dotyczyły spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem,
- b) 41 zgłoszeń dotyczyło leżących nietrzeźwych osób na chodniku, ulicy itp. (18 osób dowieziono do miejsca zamieszkania, pozostałe osoby przekazano Policji oraz załogą Oddziału Pomocy Doraźnej lub samodzielnie udali się do miejsca zamieszkania),
- c) 29 zgłoszeń dotyczyło zakłócania porządku publicznego oraz zaśmiecania miejsc publicznych przez osoby będące pod wpływem alkoholu, wobec których podjęto czynności służbowe,
- d) 83 zgłoszenia dotyczyły nietrzeźwej młodzieży.

2)W ramach akcji „Trzeźwy nastolatek” wspólnej z funkcjonariuszami Policji i przedstawicielami innych instytucji pouczono 6 osób, które były pod wpływem alkoholu, skontrolowano 2 placówki handlowe pod kątem przestrzegania Ustawy.

3)Przeprowadzono 7 kontroli w placówkach handlowych zajmujących się sprzedażą alkoholu.

4)W następstwie przeprowadzonych interwencji przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w aspekcie Ustawy nałożono 219 mandatów karnych na kwotę 21 640 zł oraz pouczone 226 osób.

4. Funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Żarach w okresie od 01.01.2011r. do 31.10.2010 na terenie powiatu żarskiego stwierdzili:

1)1977 wykroczeń z Ustawy, które zakończono:

- a) w 61 przypadkach skierowaniem wniosku o ukaranie do Sądu Rejonowego
- b) w 1236 przypadkach nałożono mandat karny
- c) w 674 przypadkach zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia
- d) w tym 1386 wykroczeń z art. 43' Ustawy o wychowaniu w trzeźwości tj. spożywanie alkoholu w miejscu publicznym

2)86 wykroczeń z art. 52§2 KW (zakłócanie porządku pod wpływem alkoholu) które zakończono:

- a) w 43 przypadkach skierowaniem wniosku o ukaranie do Sądu Rejonowego
- b) w 14 przypadkach nałożono mandat karny
- c) w 29 przypadkach zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia

3)86 wykroczeń z art.51§ KW (zakłócanie porządku pod wpływem alkoholu)

- a) w 43 przypadkach skierowaniem wniosku o ukaranie do Sądu Rejonowego
- b) w 14 przypadkach nałożeniem mandatu karnego
- c) w 29 przypadkach zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia

4)57 wykroczeń z art. 87§1 KW (kierowanie pojazdem mechanicznym w stanie po użyciu alkoholu),

5)24 wykroczenia z art. 87§2 KW (kierowanie rowerem w stanie po użyciu alkoholu),

6)Ponadto stwierdzono 617 przestępstw popełnionych przez osoby znajdujące się w stanie nietrzeźwości, w tym:

- a) 160 w kategorii przestępstw kryminalnych
- b) 454 w kategorii przestępstw drogowych
- c) 3 w kategorii innych przestępstw

7)Natomiast na terenie miasta Żary odnotowano ogółem 179 przestępstw:

- a) 134 w kategorii przestępstw drogowych ,
- b) 44 w kategorii przestępstw kryminalnych
- c) 1 w kategorii innych przestępstw

5. Z informacji uzyskanej od Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarach wynika, że na terenie miasta Żary jest 259 rodzin z problemem alkoholowym, które otrzymały pomoc finansową z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na łączną kwotę 557 403,87 zł.

6. W okresie sprawozdawczym Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zebrała się 19 razy. Do Komisji wpłynęło 88 wniosków o leczenie przeciwalkoholowe (w tym: 77 mężczyzn i 11 kobiet), z czego do Sądu skierowano 38 wniosków. Komisja opiniowała również wnioski podmiotów gospodarczych o wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Rozpatrzono 29 wniosków, wszystkie w sposób pozytywny. Ze środków Komisji dofinansowano 50 programów profilaktycznych realizowanych przez żarskie placówki oświatowe, a także Komendę Powiatową Policji w Żarach. W programach udział wzięło około 8 600 uczniów, 160 nauczycieli i 584 rodziców. Dofinansowano działalność organizacji pozarządowych w zakresie wypoczynku w okresie ferii zimowych i wakacji z uwzględnieniem elementów profilaktyki, prowadzenia punktów informacyjno-konsultacyjnych, świetlic środowiskowych, hostelu dla bezdomnych, stołówki charytatywnej, Domu Samotnej Matki, Ośrodka Interwencji Kryzysowej, Klubu Abstynenta. MKRPA pokryła koszty utrzymania i funkcjonowania Ogrzewalni i łaźni dla osób bezdomnych, która mieści się w Żarach przy ul. Bohaterów Getta 9. W zakresie leczenia odwykowego dofinansowano programy terapii dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, porad prawnych i telefony zaufania przeprowadzonych w środkach NZOZ "Anima" i NZOZ "Profil". Sfinansowano koncert muzyczny "Na ostatnią chwilę" poświęcony problematyce uzależnień. W koncercie udział wzięli uczniowie żarskich gimnazjów. Z funduszu przeciwalkoholowego dofinansowane zostały koszty obsługi zajęć sportowych obiektu "Orlik". Wszyscy członkowie Komisji zostali przeszkoleni w zakresie procedur i zasad funkcjonowania Komisji oraz najnowszych aktów prawnych dotyczących jej działalności. Komisja opracowała nowy wzór wniosku na realizację programów profilaktycznych.

DZIAŁ II.

Cele programu

Głównym celem programu jest podejmowanie działań profilaktycznych zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych w mieście Żary i eliminowania ujemnych skutków jego spożywania. Cele szczegółowe Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wynikające z ustawy, przedstawiają się następująco: 1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; 2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; 3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych; 4. wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; 5. podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13' i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Pierwszy cel szczegółowy - zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu realizowany będzie poprzez:

- 1) Wspieranie finansowe placówek leczenia odwykowego (stacjonarnych i ambulatoryjnych) prowadzących programy terapeutyczne i pomocowe dla osób z rodzin z problemem alkoholowym.
- 2) Wspieranie finansowe ponadpodstawowych programów terapeutycznych dla osób uzależnionych i współuzależnionych.
- 3) Upowszechnianie informacji o placówkach terapeutycznych poprzez opracowywanie i wydawanie materiałów o charakterze informacyjno-edukacyjnym.
- 4) Zakup, pozyskiwanie i dystrybucja materiałów informacyjnych - ulotek, broszur, plakatów, książek na temat choroby alkoholowej i możliwości jej leczenia.
- 5) Współpracę i dofinansowanie działalności organizacji pozarządowych zajmujących się problemem przeciwdziałania alkoholizmowi, w tym dofinansowanie działalności punktów informacyjno-konsultacyjnych

2. Drugi cel szczegółowy - udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie realizowany będzie poprzez:

- 1) Wdrażanie przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych procedury zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego, kierowanie do biegłych w sprawie wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu, kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego Wydziału Rodzinnego i Nieletnich w sprawie wydania postanowienia o obowiązku poddania się leczeniu.

- 2) Wspieranie działalności specjalistycznych miejsc pomocy dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz ofiar przemocy w rodzinie (punkty informacyjno – konsultacyjne, ośrodek interwencji kryzysowej, ośrodki terapeutyczne, telefon zaufania).
- 3) Wspieranie działalności świetlic środowiskowych, profilaktycznych, socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
- 4) Zakup, pozyskiwanie i dystrybucję materiałów informacyjnych na temat przemocy w rodzinie oraz możliwości uzyskania pomocy psychospołecznej i prawnej.
- 5) Dofinansowanie szkoleń dla grup zawodowych stykających się z problemem alkoholizmu i przemocy w rodzinie.
- 6) Współpraca z instytucjami zajmującymi się m.in. pomocą dla ofiar przemocy tj. Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Komendą Powiatową Policji, Strażą Miejską, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną i organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

3. Trzeci cel szczegółowy - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, realizowany będzie poprzez:

- 1) Dofinansowanie programów profilaktycznych, socjoterapeutycznych i opiekuńczo - wychowawczych realizowanych w placówkach oświatowych, świetlicach szkolnych i środowiskowych.
- 2) Dofinansowanie programów i działań profilaktycznych, terapeutycznych, socjoterapeutycznych i opiekuńczo-wychowawczych realizowanych w okresie wakacji i ferii zimowych na obozach i koloniach na terenie miasta Żary, na półkoloniach i zajęciach sportowych organizowanych przez placówki oświatowe, opiekuńczo-wychowawcze, organizacje pozarządowe i inne.
- 3) Wspomaganie imprez o charakterze kulturalnym (spektakle teatralne, kino, występy muzyczne, konkursy) podczas, których poruszane będą tematy związane z problemem uzależnień.
- 4) Promowanie zdrowego stylu życia poprzez dofinansowanie zajęć pozaszkolnych o charakterze rozwojowym będących alternatywą dla spożywania alkoholu.
- 5) Wspieranie kampanii promujących trzeźwość.
- 6) Organizowanie i finansowanie szkoleń wychowawców, nauczycieli, instruktorów sportowych w zakresie oddziaływań profilaktycznych wobec dzieci i młodzieży oraz podejmowanie interwencji w sytuacjach problemowych.
- 7) Organizowanie i finansowanie działań edukacyjnych dla rodziców.
- 8) Edukowanie sprzedawców napojów alkoholowych podczas kontroli w aspekcie konsekwencji prawnych i szkód moralnych wynikających z nieprzestrzegania ustawy.
- 9) Przeprowadzanie badań monitorujących problemy alkoholowe gminy.

4. Czwarty cel szczegółowy - wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych realizowany będzie poprzez:

- 1) Współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określonymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010r., Nr 234, poz.1536) w obszarze szeroko pojętej polityki społecznej, w tym wspieranie ciekawych projektów i inicjatyw społecznych.
- 2) Powierzenie realizacji poszczególnych zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia i przeciwdziałania patologiom społecznym organizacjom pozarządowym. (Przy procedurze zlecania zadań organizacjom pozarządowym ma zastosowanie w/w ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie).
- 3) Współpracę i wspieranie ruchów trzeźwościowych i samopomocowych (AA, Al-Anon, DDA i inne)
- 4) Organizowanie i finansowanie szkoleń dla przedstawicieli instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i osób fizycznych pomagających w rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
- 5) Prowadzenie edukacji publicznej i szkoleń przedstawicieli różnych profesji z zakresu problemów uzależnienia od alkoholu.

5. Piąty cel szczegółowy - podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13' i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego realizowany będzie poprzez:

- 1)Reagowanie na wszelkie sygnały ze strony mieszkańców miasta, Komendy Powiatowej Policji, Straży Miejskiej lub innych służb, mówiące o naruszeniu przepisów określonych w Ustawie dotyczących reklamy napojów alkoholowych, zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, nietrzeźwym na kredyt i pod zastaw, podejmowanie odpowiednich kroków formalnych zmierzających do wyeliminowania tego zjawiska, a w razie potrzeby występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

DZIAŁ III.

Zasady finansowania programu:

1. Zadania wynikające z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zgodnie z ustawą są finansowane ze środków pobranych z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

DZIAŁ IV.

Podmioty przewidziane do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki

1. Jednostką odpowiedzialną za realizację programu jest Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Przy realizacji poszczególnych zadań istotną rolę odgrywać powinny także organizacje pozarządowe i inni partnerzy zewnętrzni zapraszani do współpracy. Skuteczna realizacja programu możliwa jest tylko przy kooperacji wszystkich środowisk działających w tym obszarze.

2. Podmiotami przewidzianymi do realizacji Gminnego Programu w Żarach są:

- 1)Urząd Miejski w Żarach - Wydział Spraw Społecznych
- 2)Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarach
- 3)Placówki oświatowo-wychowawcze
- 4)Komenda Powiatowa Policji
- 5)Straż Miejska
- 6)Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- 7)Placówki służby zdrowia (stacjonarne i ambulatoryjne zakłady leczenia odwykowego, szpitale)
- 8)Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty określone w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie

3. Ponadto MKRPA współpracuje z:

- 1)Wojewódzkim Ośrodkiem Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia w Zielonej Górze
- 2)Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego
- 3)Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

DZIAŁ V.

Zasady wynagradzania członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żarach

1. Przewodniczący otrzymuje zryczałtowaną dietę w wysokości 1 200 zł brutto miesięcznie.

2. W przypadku niemożności pełnienia funkcji Przewodniczącego w danym miesiącu, np. z powodu długotrwałej choroby lub pobytu poza miejscem zamieszkania, dieta nie przysługuje.

3. Podstawą do niewypłacenia diety dla Przewodniczącego jest jego oświadczenie o długotrwałej niebytności lub stwierdzenie długotrwałego niewykonywania obowiązków.

4. Członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żarach za udział w posiedzeniu Komisji otrzymują dietę w wysokości 100 zł brutto za jedno posiedzenie, nie więcej jednak niż 200 zł brutto miesięcznie, niezależnie od liczby posiedzeń.

DZIAŁ VI.

Monitorowanie problemów uzależnień na terenie miasta Żar i ewaluacja Programu

1. Systematyczne monitorowanie sytuacji w zakresie uzależnienia od alkoholu dostarcza informacji do planowania działań profilaktycznych oraz oceny ich skuteczności. System monitorowania stanowi zaplecze informacyjne dla podmiotów realizujących zadania z zakresu rozwiązywania problemów uzależnień. Monitorowanie zjawisk związanych z uzależnieniami polega w szczególności na: ewaluacji realizowanych programów, analizie sprawozdań z realizacji poszczególnych zadań oraz przygotowywaniu sprawozdania z działalności Komisji dla Rady Miejskiej w Żarach. Ewaluacja Programu obejmuje systematyczne zbieranie danych oraz ich analizę, w celu sprawdzenia, czy zaplanowane w Programie działania zostały przeprowadzone zgodnie z założeniami. Ponadto analiza przebiegu realizacji poszczególnych działań ułatwi zaplanowanie dalszej pracy. Ewaluacji Programu dokonuje się po zakończeniu jego realizacji.