

UCHWAŁA Nr 721/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, obejmującej okres 2024-2036

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Jarosław Kotowski - Członek
Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Miasta Żary, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, obejmującej okres 2024-2036.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, obejmującej okres 2024-2036.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, obejmującej okres 2024-2036 przedstawiony został wraz z projektem budżetu Gminy Żary o statusie miejskim na 2024 rok, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w załączniku o przedsięwzięciach powinny zostać ujęte również te przedsięwzięcia wieloletnie, których realizacja rozpoczęła się w latach wcześniejszych, a których realizacja kończy się w 2024 roku.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żary, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2024 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.

We wszystkich latach Wieloletniej Prognozy Finansowej zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Miasta Żary na koniec 2024 r. wyniesie 53 885 304,00 zł, tj. 25,54% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest na 2036 rok.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Przedmiotowa relacja przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	3,42%	13,42%	14,20%	10,00%	10,78%
2025	4,08%	11,42%	12,20%	7,34%	8,12%
2026	4,45%	6,91%	7,71%	2,46%	3,26%
2027	4,13%	6,08%	6,87%	1,95%	2,74%
2028	4,03%	5,85%	6,64%	1,82%	2,61%
2029	3,70%	4,68%	5,48%	0,98%	1,78%
2030	3,70%	4,39%	5,18%	0,69%	1,48%
2031	3,49%	6,19%	6,19%	2,70%	X
2032	3,37%	7,06%	7,06%	3,69%	X
2033	3,15%	7,54%	7,54%	4,39%	X
2034	2,96%	8,16%	8,16%	5,20%	X
2035	2,74%	8,45%	8,45%	5,71%	X
2036	2,52%	8,71%	8,71%	6,19%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2029-2030 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Miasto Żary relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Miasta. Działania Miasta są niezbędne do zachowania płynności finansowej, jak i zachowania pełnej zdolności do realizacji zadań publicznych. W przypadku braku zachowania wskaźników z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz wystąpienia sytuacji zagrożenia realizacji zadań przez Miasto Żary w konsekwencji konieczne może się okazać zastosowanie sankcji prawnych określonych w art. 240a i art. 240b ww. ustawy.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8

ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 32,42%.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski

