

UCHWAŁA Nr 630/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żary projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2018

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Burmistrza Miasta Żary projekt uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na 2018 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żary o statusie miejskim na 2018 rok wraz uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1453). W projekcie budżetu dochody zostały ustalone w wysokości 168 532 882,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 149 207 609,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 19 325 273,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 174 626 542,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 144 299 971,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 30 326 571,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Żarach Nr XLV/197/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy

o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	4 907 638,00
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki	4 907 638,00

W planowanym budżecie Gminy na rok 2018 r. zakłada się deficyt w wysokości 6 093 660,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu określono w wysokości 11 250 000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 11 200 000,00 zł. Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 5 156 340,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2 000 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 6 093 660,00 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 611 500,00 zł oraz na zaciągnięcie kredytów na udzielanie pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1 494 840,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagę co do zgodności z prawem zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów w wysokości 1 494 840,00 zł, które zaplanowano z przeznaczeniem na rozchody sklasyfikowane w § 962 Pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

W myśl art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe z przeznaczeniem na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przepis art. 89 ustawy enumeratywnie określa cele zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych przez jednostki samorządu terytorialnego. Planowanie zatem przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów z przeznaczeniem na rozchody z tytułu udzielanych pożyczek z budżetu Gminy stanowi istotne naruszenie prawa - art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i skutkować będzie stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy:

- ogólną w wysokości 0,08% wydatków budżetu (zgodnie z art. 222 ust 1 ustawy – w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1%),
- celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 209) oraz rezerwy celowe na remonty obiektów oświatowych i na wypłatę odpraw emerytalnych i nagród jubileuszowych dla pracowników jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

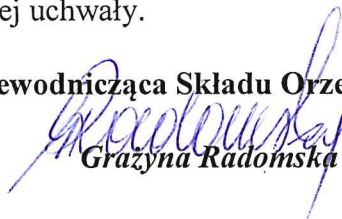
W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2018, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2029, wynika, iż Gmina od roku 2018 do końca okresu prognozy Gmina spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, poza nieprawidłowo zaplanowanymi przychodami budżetu, o czym Skład wskazuje wyżej, przedłożony przez Burmistrza Żar projekt uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2018 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*