

Uchwała Nr 167/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

z dnia 8 kwietnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Żar sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2013 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Burmistrza Żar, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje, przedłożone przez Burmistrza Żar, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2013.

Uzasadnienie

Burmistrz Żar, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2013.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2013, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2013,
- uchwała Nr XXIII/142/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXIII/143/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania za rok 2013, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żary za 2013 r. zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową oraz pozostałe elementy stosownie do art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową.

Wykonanie budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2013 r. przedstawia poniższe zestawienie:

| Symbole | Wyszczególnienie | Plan po zmianach | Wykonanie | % wykonania |
|----------|--|-----------------------|-----------------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Dochody ogółem, w tym: | 117 672 532,05 | 115 043 599,15 | 97,8% |
| 1.1. | dochody bieżące | 113 011 380,05 | 110 114 371,11 | 97,4% |
| 1.2. | dochody majątkowe | 4 661 152,00 | 4 929 228,04 | 105,8% |
| 1.2.a | w tym: ze sprzedaży majątku | 2 352 863,00 | 2 518 331,65 | 107,0% |
| 1.3. | dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym | 1 905 553,00 | 1 923 068,25 | 100,9% |
| a | Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp. | 1 704 730,00 | 1 821 381,98 | 106,8% |
| b | Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp. | 200 823,00 | 101 686,27 | 50,6% |
| 2 | Wydatki ogółem, w tym: | 127 208 370,05 | 117 544 491,26 | 92,4% |
| 2.1. | Wydatki bieżące, w tym: | 109 945 247,05 | 101 101 034,55 | 92,0% |
| 2.3. | wydatki na obsługę długu j.s.t. | 1 148 392,00 | 1 071 818,45 | 93,3% |
| 2.4. | wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst | 0,00 | 0,00 | |
| 2.5. | wydatki majątkowe, w tym: | 17 263 123,00 | 16 443 456,71 | 95,3% |
| | wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne | 12 903 219,00 | 12 083 553,25 | 93,6% |
| 2.6. | wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym: | 4 017 184,00 | 3 292 607,99 | 82,0% |
| a.1 | Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp. | 2 491 256,00 | 1 874 950,47 | 75,3% |
| a.2 | Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp. | 1 525 928,00 | 1 417 657,52 | 92,9% |
| WF | WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-) | -9 535 838,00 | -2 500 892,11 | |
| WFD | Deficyt | -9 535 838,00 | -2 500 892,11 | |
| WFN | Nadwyżka | | | |
| 3 | Przychody ogółem, w tym: | 14 724 183,00 | 14 724 182,28 | 100,0% |

| | | | | |
|--------------|--|---------------------|----------------------|---------------|
| 3.1. | kredyty i pożyczki, w tym: | 7 800 000,00 | 7 800 000,00 | 100,0% |
| 3.1.1. | na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp | 0,00 | 0,00 | |
| 3.2. | spłata pożyczek udzielonych | 0,00 | 0,00 | |
| 3.3. | nadwyżka z lat ubiegłych | 0,00 | 0,00 | |
| 3.4. | papiery wartościowe | 0,00 | 0,00 | |
| 3.5. | Obligacje jst, w tym : | 0,00 | 0,00 | |
| 3.5.1. | na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp | 0,00 | 0,00 | |
| 3.6. | Inne źródła (wolne środki) | 6 924 183,00 | 6 924 182,28 | 100,0% |
| 4 | Rozchody ogółem, w tym: | 5 188 345,00 | 5 188 345,00 | 100,0% |
| 4.1. | spłaty kredytów i pożyczek, w tym: | 5 188 345,00 | 5 188 345,00 | 100,0% |
| 4.1.1. | na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp | 0,00 | 0,00 | |
| 4.2. | pożyczki (udzielone) | 0,00 | 0,00 | |
| 4.3. | wykup papierów wartościowych | 0,00 | 0,00 | |
| 4.3.1. | na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp | 0,00 | 0,00 | |
| 4.4. | wykup obligacji samorządowych, w tym: | 0,00 | 0,00 | |
| 4.4.1. | na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp | 0,00 | 0,00 | |
| 4.5. | inne cele | 0,00 | 0,00 | |
| Z | Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym: | | 29 506 188,00 | |
| | Kredyty krótkoterminowe | | 0,00 | |
| | Zobowiązania wymagalne | | 0,00 | |
| I. | Kwota długu: | | | |
| I.1.a | Łączna kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 2 suofp) <i>bez wyłączeń</i> | | 29 506 188,00 | |
| I.1.b | Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach o których mowa w art. 5 ust. 3 uofp.</i> | | 29 506 188,00 | |

| | | | | |
|--------|---|--------------|---------------|--|
| I.1.c | Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) po wyłączeniach zobowiązań wyłącznie na rzecz UE | | 29 506 188,00 | |
| | Relacja długu % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń) | | 25,6% | |
| | Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami) | | 25,6% | |
| | Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE) | | 25,6% | |
| II. | Kwota spłaty zobowiązań: | | | |
| II.2.a | Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suofp) bez wyłączeń | 6 336 737,00 | 6 260 163,45 | |
| II.2.b | Kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suofp) po wyłączeniach | 6 336 737,00 | 6 260 163,45 | |
| | Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń) | | 5,4% | |
| | Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami) | | 5,4% | |

Budżet Gminy Żary o statusie miejskim zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2 500 892,11 zł przy planowanym deficycie w wysokości 9 535 838,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2013 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2013 r. wyniosła 29 506 188,00 zł i nie przekracza 60% wskaźnika określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym 2013 rat kredytów wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 15% progu określonego w art. 169 ust. 1 wyżej powołanej ustawie o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

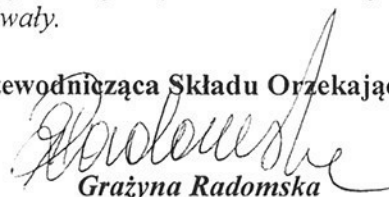
Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2013 była zachowana.

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2013 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska