

UCHWAŁA Nr 560/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 października 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 15 700 000,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Żary z dnia 23 września 2014 r., znak 300.4.2014JW w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 15 700 000,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w składzie:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,
Joanna Chruściel - Członek
Jarosław Kotowski - Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 15 700 000,00 zł (słownie: piętnaście milionów siedemset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy (wydatków inwestycyjnych) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary pismem z dnia 23 września 2014 r., znak 300.4.2013JW, zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary kredytu długoterminowego w kwocie 15 700 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 26 września 2014 r.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, wynikających w szczególności z:

- art. 18 ust. 2, pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jt. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.),
- art. 89, art. 91, art. 92 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 6, art. 242, art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.),

a także uchwałę Nr XXXV/1/14 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2014 ze zmianami, uchwałę Nr XXXV/2/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy

Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim ze zmianami oraz opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 96/2014 z dnia 13 lutego 2014 r.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Żar z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała XXXV/3/2014 Rady Miejskiej w Żarach dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (wydatków inwestycyjnych: budowa Szkoły Podstawowej Nr 2 - 6 800 000,00 zł, zakup oraz przebudowa dróg ul. Żagańska – Bohaterów Getta - 3 186 604,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (w wysokości: 5 713 396,00 zł).

Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowego kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miejskiej w Żarach, będzie następowała z dochodów własnych Gminy z uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zgodnie z dołączonym do wniosku harmonogramem spłat, okres spłaty kredytu planowany jest na lata 2015 – 2025, odsetki spłacane będą w latach 2014 - 2025. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Budżet Gminy uchwalony uchwałą Nr XXXV/1/14 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2014, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 130 196 624,10 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 114 662 000,10 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 147 217 173,10 zł, w tym wydatki bieżące 112 734 189,10 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 22 734 945,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 15 700 000,00 zł
- łączne rozchody budżetu w kwocie 5 713 396,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 17 021 549,00 zł, który zostanie sfinansowany z przychodami z tytułu kredytu, oraz wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy na 2014 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przychody z tego kredytu uwzględnione zostały również w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2013 - 2025. Łączna kwota długu Gminy Żary o statusie miejskim na koniec 2014 r. wskazana w prognozie kwoty długu wynosi 39 492 792,00 zł. Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Żary, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2014 - 2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki

bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

LATA	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględn. spłaty zobow. w zw. włączeniami)	Średnia z art. 243 ust, z uwzględn. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ust, z uwzględn. wyłączeń (wyk.)
	(lewa strona wzoru)	(prawa strona wzoru)	
2014	6,08%	8,59%	10,27%
2015	6,52%	8,34%	10,03%
2016	5,45%	8,17%	9,86%
2017	5,18%	9,54%	x
2018	4,99%	9,74%	x
2019	4,74%	9,00%	x
2020	4,51%	8,86%	x
2021	4,27%	8,65%	x
2022	3,84%	8,41%	x
2023	3,64%	8,32%	x
2024	2,90%	8,29%	x
2025	2,49%	8,40%	x

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opiniował Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej, który w swojej uchwale Nr 36/2014 z dnia 13 lutego 2014 r. zaopiniował pozytywnie prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2014 – 2025.

W latach objętych prognozą wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że Gmina Żary o statusie miejskim spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty przedmiotowego kredytu w zaplanowanym okresie spłaty.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska