

UCHWAŁA Nr 418/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 2 sierpnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 11 700 000,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Żary z dnia 12 lipca 2013 r., znak 300.1.2013JW w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 11 700 000,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 11 700 000,00 zł (słownie: jedenaście milionów siedemset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy (wydatków inwestycyjnych) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary pismem z dnia 12 lipca 2013 r., znak 300.1.2013JW, zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary kredytu długoterminowego w kwocie 11 700 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 22 lipca 2013 r.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, a także uchwałę Nr XXIII/142/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok ze zmianami, uchwałę Nr XXIII/143/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, a także opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 33/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Żar z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała XXIV/18/2013 Rady Miejskiej w Żarach dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowego

kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miejskiej w Żarach, będzie następowała z dochodów własnych Gminy uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zgodnie z dołączonym do wniosku harmonogramem spłat, okres spłaty kredytu planowany jest na lata 2014 – 2023, odsetki spłacane będą w latach 2013 - 2023. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (wydatków inwestycyjnych: budowa Szkoły Podstawowej Nr 2 - 2 134 451,00 zł, zakup oraz objęcie udziałów w ZWiK - 4 377 204,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (w wysokości: 5 188 345,00 zł).

Budżet Gminy uchwalony uchwałą Nr XXIII/142/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2013, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 118 335 812,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 115 933 091,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 131 771 650,00 zł, w tym wydatki bieżące 112 054 679,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 18 624 183,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11 700 000,00 zł
- łączne rozchody budżetu w kwocie 5 188 345,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 13 435 838,00 zł, który zostanie sfinansowany z przychodami z tytułu kredytu, oraz wolnych środków w kwocie 6 924 183,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy na 2013 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przychody z tego kredytu uwzględnione zostały również w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2013 - 2023. Łączna kwota długu Gminy Żary o statusie miejskim na koniec 2013 r. wskazana w prognozie kwoty długu wynosi 33 406 188,00 zł. Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Żary, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2013 do prognozowanych dochodów w tym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się w wysokości 28,35%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2013 nie przekroczą 15 % planowanych na ten rok budżetowy dochodów i kształtować będą się na poziomie 5,59%, co jest zgodne z art. 169 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od 1 stycznia 2014 roku obowiązywał będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, w okresie prognozy zostanie zachowana w roku budżetowym 2014 oraz latach następnich prognozy. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku 2013 nie będzie zachowana.

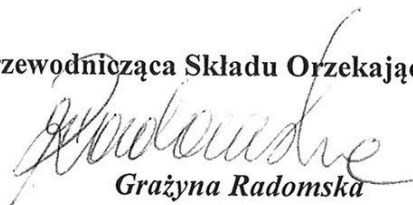
Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim, wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opiniował Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej, który w swojej uchwale Nr 33/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. zaopiniował pozytywnie prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że Gmina Żary o statusie miejskim spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty przedmiotowego kredytu w zaplanowanym okresie spłaty.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska