



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

BY Fw

URZĄD MIEJSKI W ŻARACH	
wpi. dnia	U 4, 12. 2012
poz. 14322	podpis
znak sprawy	

Zielona Góra, dnia 03 grudnia 2012 r.

RIO .V.0010.145.2012

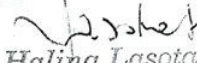
Pan
Wacław Maciuszonek
Burmistrz Miasta Żary

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 01 grudnia 2012 r. :

- Uchwałę Nr 641/2012 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
- Uchwałę Nr 642/2012 w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013,
- Uchwałę Nr 640/2012 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Z poważaniem

Z-ca Prezesa Izby


Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 640/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 1 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adrianna Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta Żary projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 - 2023.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary w dniu 16 listopada 2012 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226 - zawarty w załączniku Nr 3 do uchwały - wykaz przedsięwzięć do WPF, a także upoważnienia, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych. Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023 zawierają objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2013. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z załącznikiem Nr 3 Wykaz przedsięwzięć.

W roku 2013 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2013 nie przekroczy 15 % wskaźnika prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Gminy Żary na koniec roku budżetowego 2013 w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta zachowana jest w całym okresie prognozy z wyjątkiem roku budżetowego 2013, dla którego relację tę podaje się informacyjnie.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrz Miasta Żary – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2023 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2013, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2013 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 201, poz.1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 641/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 1 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żary projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2013

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz.1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adrianna Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta Żary projekt uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na 2013 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żary o statusie miejskim na 2013 rok wraz uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu dochody zostały ustalone w wysokości 112 419 269,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 110 124 383,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 2 294 886,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 118 930 924,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 104 041 134,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 14 889 790,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Żarach Nr XLV/197/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach

publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

W planowanym budżecie Gminy na rok 2013 r. zakłada się deficyt w wysokości 6 511 655,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody budżetu określono w wysokości 11 700 000,00 zł, w całości z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 5 188 345,00 zł.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2 000 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 6 511 655,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 5 188 345,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) oraz rezerwę celową na remonty obiektów oświatowych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z przepisami prawa, określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2013, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2023, wynika, iż Gmina nie przekracza wskaźników określonych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz od roku 2014 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Burmistrza Żar projekt uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2013 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 642/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 1 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2013.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adrianna Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2013.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Miasta Żary: projektu uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2013 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 zaplanowano:

- dochody w wysokości 112 419 269,00 zł,
- wydatki w wysokości 118 930 924,00 zł,
- przychody w wysokości 11 700 000,00 zł, w całości z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- rozchody w wysokości 5 188 345,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2013 r. kształtować się będzie na poziomie 6 511 655,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2013 rok. W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 6 511 655,00 zł.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które na podstawie 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do końca 2013 r. oraz przepisów art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), które mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2013 – 2023, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku 2013 do prognozowanych dochodów w tym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się w wysokości 29,73%, co wypełnia dyspozycję art. 170 powołanej wyżej ustawy. Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtować będą się na poziomie: 5,86%, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Ponadto, ze sporządzonej prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że Gmina od roku 2014 spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Informacyjnie, Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2013 relacja z art. 243 nie będzie zachowana.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Żary o statusie miejskim - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2013, przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Związek, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Protokół
z posiedzenia Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

z dnia 1 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- Grażyna Radomska - Przewodnicząca
- Joanna Chruściel - Członek,
- Adrianna Kamedulska - Członek

powołany zarządzeniem Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2012 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Żary o statusie miejskim ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok

- postanawia zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Żary o statusie miejskim ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok

Za uchwałą oddano 3 głosy

Przeciwko uchwale 0 głosów

Odrębne zdanie złożył Członek Kolegium – nie złożono zdania odrębnego

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska