

UCHWAŁA Nr 172/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 19 marca 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 9 600 000,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Żary z dnia 20 lutego 2012 r., znak 300.1.2012JW w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 9 600 000,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 9 600 000,00 zł (słownie: dziewięć milionów sześćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy (wydatków inwestycyjnych) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Żary pismem z dnia 20 lutego 2012 r., znak 300.1.2012JW, uzupełnionym pismem z dnia 9 marca 2012 r., zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary kredytu długoterminowego w kwocie 9 600 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 27 lutego 2012 r..

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, a także uchwałę Nr XIV/299/2011 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2012 rok ze zmianami, uchwałę Nr XIV/300/2011 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, a także opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 43/2012 z dnia 11 stycznia 2012 r.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Żar z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała XV/11/2012 Rady Miejskiej w Żarach dnia 9 lutego 2012 r. w sprawie zaciągnięcia

kredytu długoterminowego. Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowego kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miejskiej w Żarach, będzie następowała z dochodów własnych Gminy uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zgodnie z dołączonym do wniosku harmonogramem spłat, okres spłaty kredytu planowany jest na lata 2012 – 2021. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (wydatki inwestycyjne) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Budżet Gminy Żary uchwalony uchwałą Nr XIV/229/2011 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2012, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 110 795 392 ,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 107 109 005,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 114 815 996,00 zł, w tym wydatki bieżące 105 566 389,00 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 1 700 000,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 9 600 000,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 9 600 000,00 zł
- łączne rozchody budżetu w kwocie 5 579 396,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 4 020 604,00 zł, który zostanie sfinansowany z przychodami z tytułu kredytu, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy na 2012 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przychody z tego kredytu uwzględnione zostały również w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2012 - 2021.

Łączna kwota długu Gminy Żary o statusie miejskim na koniec 2012 r. wskazana w prognozie kwoty długu wynosi 31 960 188,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w swojej opinii – uchwała Nr 43/2012 z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2012 – 2021 zaopiniował pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na lata 2012 – 2021 wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Żary wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2012 i 2013 do prognozowanych dochodów w danym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się odpowiednio w wysokości: 29,38%, 24,35%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2012 i 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtowały będą się

odpowiednio na poziomie: 6,69%, 6,70%, co jest zgodne z art. 169 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od 1 stycznia 2014 roku obowiązywać będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.


Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, w okresie prognozy zostanie zachowana w roku budżetowym 2014 oraz latach następnych prognozy. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2012- 2013 nie będzie zachowana.

Prognoza kwoty długu Gminy Żary w latach 2012-2021, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej, sporządzona została w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska