



**Burmistrz Miasta  
Żary**

**Urząd Miejski w Żarach**  
Pl. Rynek 1-5 ; 68-200 Żary  
tel. + 48 (68) 4708300, fax. + 48 (68) 4708386  
[www.zary.pl](http://www.zary.pl) [miasto@um.zary.pl](mailto:miasto@um.zary.pl)

Żary, dnia **20 CZE. 2023** .....

nasz znak: WZP.271.2.23.2023.JN

dotyczy: zadania pn.: Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej zadania pn.: „Budowa kolumbarium na cmentarzu komunalnym w Żarach dz. Nr 776, obręb 2”.

## **ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIE**

W związku z otrzymanymi pytaniami dotyczącym postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie j/w, Burmistrz Miasta Żary udziela następujących wyjaśnień:

### **Pytanie nr 1.**

Na jakich podstawach prawnych Zamawiający opiera nałożone na Wykonawcę obowiązki, określone w §1 ust.2 pkt. 1, 3, 5, 11, 12, 14 umowy oraz w załączniku nr 1 do umowy w części „Założenia formalno-prawne”, czyli:

- uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy, lokalizacji inwestycji celu publicznego,
- uzyskanie dokumentu formalno-prawnego uprawniającego do rozpoczęcia robót,
- uzgodnienia z LWKZ,
- uzyskanie wymaganych prawem decyzji, pozwoleń, opinii, uzgodnień, zgód, warunków, technicznych, ZUD,
- uzyskanie mapy geodezyjnej do celów projektowych?

Uzasadnienie:

Z treści zamówienia wynika, że przedmiotem opracowania jest budowa kolumbarium na terenie istniejącego cmentarza w Żarach. Można założyć, że lokalizację cmentarza poprzedziła stosowna uchwała Rady Miasta, która uzyskała akceptację służby sanitarnej oraz LWKZ (teren pod ochroną konserwatorską).

Zgodnie z art.12.ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. 2020 poz.1947) ” Groby ziemne, groby murowane i kolumbaria przeznaczone na składanie zwłok i szczątków ludzkich mogą znajdować się tylko na cmentarzach”. Zatem kolumbarium jest jednym z wymienionych w ustawie sposobów pochówku, a jego miejsce Zamawiający wyznaczył na powierzchni grzebalnej zgodnie z dyspozycją §6 pkt.2 rozporządzenia Min. Infrastruktury z 7 marca 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 48 poz. 284) w sprawie wymagań, jakie muszą spełniać cmentarze, groby i inne miejsca pochówku zwłok i szczątków.

Oba w/w akty prawne nie określają dla grobów ziemnych, kolumbariów i katakumb wymogów technicznych i formalno-prawnych oraz nie odsyłają do uregulowań w innych aktach prawnych, np. Prawa budowlanego. Oznacza to, że groby ziemne, kolumbaria i katakumby nie są przedmiotem zainteresowania prawa budowlanego i nie podlegają rygorom tego prawa, a w konsekwencji ustawie o ochronie zabytków. Ustalenie konkretnej lokalizacji, wymiarów i innych cech grobów należy lub może należeć wyłącznie do kompetencji właściciela lub zarządcy

cmentarza. W tym stanie rzeczy wskazane w pytaniu obowiązki Wykonawcy są całkowicie pozbawione podstaw prawnych a ich wykonanie zbędne.

Zwrócić trzeba uwagę, że kolumbarium co do przeznaczenia nie różni się od pozostałych form pochówku. Kolumbarium jest tylko urządzonym przez właściciela cmentarza miejscem pochówku skremowanych szczątków ludzkich, co nie wyklucza możliwości ich pochówku w grobach ziemnych i murowanych. Gdyby zatem przyjąć za Zamawiającym, że wzniesienie kolumbarium wymaga uzyskania tych wszystkich rzekomo „wymaganych prawem decyzji, pozwoleń, opinii, uzgodnień, zgód, warunków”, to takie same rygory musiałyby obowiązywać również dla innych form pochówku: grobów ziemnych i murowanych, co z kolei oznaczałoby, że dotychczas wykonane groby na cmentarzu w Żarach wzniesione zostały z naruszeniem prawa, bowiem nie uzyskały decyzji lokalizacyjnych, ani dokumentu formalno-prawnego uprawniającego do wykonania grobu (zwłaszcza z okazałym nagrobkiem), ani też zgody LWKZ. Precedens jaki Zamawiający zamierza stworzyć w przedmiotowym zamówieniu może spowodować, że od tej pory liczba pochówków na cmentarzu w Żarach może spaść do zaledwie kilku rocznie chyba, że Urząd Miasta (decyzja o warunkach zabudowy) i Starostwo (dokument formalno-prawny uprawniający do rozpoczęcia robót) oraz LWKZ odpowiednio zwiększą „moce przerobowe”.

### **Odpowiedź na pytanie nr 1.:**

Obowiązki określone w §1 ust. 2 projektu umowy, wynikają m.in. z ustawy Prawo budowlane (Dz.U. z 2023 r. poz. 682) oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977), Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990). Artykuł 29 Prawa budowlanego jest artykułem zamkniętym. Zwolnienie z uzyskania pozwolenia na budowę są tylko te obiekty i roboty budowlane, które są wymienione literalnie. W art. 29 Prawa budowlanego nie ma zwolnionych z pozwolenia na budowę robót budowlanych polegających na budowie, rozbudowie lub przebudowie budowli jaką jest cmentarz, a zatem takie roboty budowlane wymagają uzyskania pozwolenia na budowę, a kolumbarium jest niewątpliwie nowym obiektem budowlanym.

### **Pytanie nr 2.**

Czy poza określonymi w§1 ust.2 pkt. 1-15 obowiązkami Wykonawca zobowiązany jest jeszcze do wykonania innych, które w umowie nie są ujawnione?

Uzasadnienie:

Tytuł tego ustępu umowy brzmi: „Do obowiązków Wykonawcy należy w szczególności:”. Słowa „...w szczególności” oznaczają, że katalog obowiązków wymienionych w punktach od 1 do 15 nie jest zamknięty.

### **Odpowiedź na pytanie nr 2.:**

Katalog obowiązków nie jest zamknięty. Wykonawca winien wykonać przedmiot umowy zgodnie z obowiązującymi przepisami, normami oraz zgodnie z wszystkimi warunkami specyfikacji zamówienia.

### **Pytanie nr 3.**

W jakim terminie (ile dni) Zamawiający, jako właściwy terytorialnie organ administracji, deklaruje wydać decyzję o warunkach zabudowy, lokalizacji inwestycji celu publicznego przy założeniu, że wniosek o wydanie decyzji spełniać będzie wymogi ustawy?

Uzasadnienie:

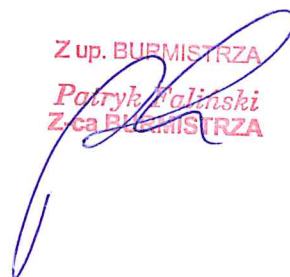
Zamawiający wyznacza 120 dni na wykonanie przedmiotu umowy. Żądając od Wykonawcy uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy, lokalizacji inwestycji celu publicznego (a jest to przesłanka wstępna) Zamawiający będzie miał bezpośredni i znaczący wpływ na możliwości Wykonawcy wywiązania się z warunków umowy. Umowa nie zawiera klauzuli, że termin postępowania administracyjnego prowadzonego przez Zamawiającego (którego bieg pozostaje poza kontrolą Wykonawcy) przerywa bieg terminu wykonania umowy. Projekt umowy skutkuje zatem powstaniem sytuacji, w której Zamawiający może utrudnić lub wręcz uniemożliwić Wykonawcy wywiązanie się z umowy.

**Odpowiedź na pytanie nr 3.:**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Z up. BURMISTRZA

*Patryk Polinski*  
Z up. BURMISTRZA



**SPRAWĘ PROWADZI:**

Jolanta Nowakowska - inspektor

Wydział Zamówień Publicznych i Pozyskiwania Środków Pozabudżetowych

tel. +48 (68) 470 83 90 e-mail: [jolanta.nowakowska@um.zary.pl](mailto:jolanta.nowakowska@um.zary.pl)

*Jolanta Nowakowska*

**NACZELNIK**  
Wydziału Zamówień Publicznych  
i Pozyskiwania Środków Pozabudżetowych

*Ewa Nowak*  
**Ewa Nowak**

