

RADA MIEJSKA w Żarach

UCHWAŁA NR XLVII/92/22 RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Żary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Miejska w Żarach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana z dnia 05 grudnia 2022 r. na Burmistrza Miasta Żary.

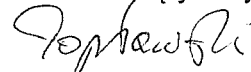
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Informuje się, że stosownie do art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - Rada Miejska w Żarach może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Marian Popławski

RADA MIEJSKA w Żarach

Załącznik do uchwały Nr XLVII/92/22
Rady Miejskiej w Żarach
z dnia 29 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 30.05.2022 r. do Urzędu Miasta w Żarach wpłynął wniosek o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawach opisanych przez niego w jego postach opublikowanych na portalu społecznościowym Facebook, a dotyczących rzekomych nieprawidłowości mających miejsce w związku z realizacją przebudowy ulicy Szymanowskiego i Zielonogórskiej w Żarach.

Sekretarz Gminy pismem z dnia 15 czerwca 2022 r. zawiadomiła o sposobie załatwienia jego wniosku wskazując w nim, iż Naczelnik Wydziału Infrastruktury Technicznej i Ochrony Środowiska w udzielonych jej wyjaśnieniach nie potwierdził nieprawidłowości opisanych we wniosku. Tym samym wniosek o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w tej sprawie został uznany za niezasadny.

Z uwagi na powyższe pismem z dnia 14.07.2022 r. złożył skargę na Panią Sekretarz zarzucając jej, że dała wiarę wyjaśnieniom Naczelnika Wydziału, a nie jego twierdzeniom z facebooka oraz że jej kwalifikacje, w tym etyczne i moralne są tak niskie, że predysponują ją jedynie do stanowiska sekretarki.

W odpowiedzi na powyższe Burmistrz Miasta Żary pismem z dnia 14.07.2022 r. zawiadomiła o sposobie załatwienia w/w skargi uznając ją za bezzasadną oraz wskazując, że posiada pełne kwalifikacje do zajmowanego obecnego stanowiska na najwyższym poziomie. Jednocześnie w piśmie tym Pan został pouczone o treści art. 239 kpa, tj. że jeżeli ponowi tego typu skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko bez obowiązku zawiadomienia skarżącego.

Następnie w dniu 9 września 2022 r. do Urzędu Miasta w Żarach wpłynął kolejny wniosek tym razem o udostępnienie mu informacji publicznej, tj. wyjaśnień Pana Naczelnika Wydziału Infrastruktury i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Żarach, które stały się podstawą do rozpatrzenia jego wniosku z dnia 30 maja 2022 r.

W odpowiedzi na powyższe Sekretarz Gminy pismem z dnia 9.09.2022 r. wyjaśniła, że tego typu wyjaśnienia pracownika urzędu przekazane w celu przygotowania odpowiedzi na wniosek stanowią dokumentację wewnętrzną urzędu, która nie stanowi informacji publicznej, a tym samym udostępnieniu.

W związku z tym pismem z dnia 26.09.2022 r. złożył kolejną skargę na Panią Sekretarz w której **zarzucił jej nienależyte wykonywanie powierzonych jej zadań, naruszanie praworządności i interesu publicznego, poprzez niesłuszne nieudostępnienie mu wyjaśnień Naczelnika** Jednocześnie większą część przedmiotowej skargi poświęcił innym niezwiązanym ze skargą zagadnieniom, zarzucając przy okazji przekroczenie uprawnień i korupcję Panu Panu Panu oraz Panu

W odpowiedzi na powyższe działający w imieniu Burmistrza Miasta Żary Pan pismem z dnia 24.10.2022 r. zawiadomił o sposobie załatwienia w/w skargi uznając ją za bezzasadną oraz wskazując, że Pani rozpatrzyła jego wniosek o udostępnienie wyjaśnień Pana w sposób zgodny z przepisami. Jednocześnie w piśmie tym skarżący został pouczone o treści art. 239 kpa, tj. że jeżeli ponowi tego typu skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko bez obowiązku zawiadomienia skarżącego.

W związku z tym pismem z dnia 31.10.2022 r. złożył kolejną skargę, tym razem na Pana w której **ponownie zarzucił, że niesłusznie odmawia mu się udostępnienia wewnętrznych wyjaśnień Naczelnika** Jednocześnie po raz kolejny większą część przedmiotowej skargi poświęcił innym niezwiązanym ze skargą zagadnieniom, tj. podważał kwalifikacje moralne Pana do zajmowanego stanowiska, zarzucił mu przyjęcie korzyści osobistych i majątkowych oraz udział w zorganizowanej grupie przestępczej.

W odpowiedzi na powyższe zarzuty zawarte w piśmie z dnia 31.10.2022 r. Burmistrza Miasta Żary pismem z dnia 28.11.2022 r. poinformowała, że Pan wypełnia powierzone mu obowiązki należycie i w sposób wysoce rzetelny oraz zgodny z obowiązującymi przepisami. Pani Burmistrz wskazała, że o słuszności powyższego i niezasadności jego zarzutów świadczy ilość składanych przez niego skarg, w których od wielu już lat permanentnie powiela te same zarzuty wobec tych samych osób.

Jednocześnie Pani Burmistrz wyjaśniała, że w jej ocenie pisma składane są wyłącznie w celu pomawiania w/w osób, w tym Pana , a nie w celu usprawienia pracy tutejszego Urzędu.

W związku z tym, Pan pismem z dnia 5.12.2022 r. złożył kolejną skargę, tym razem do Rady Miejskiej w Żarach na Burmistrza Miasta Żary , której zarzucił, że **udzielając w/w odpowiedzi miała rażąco naruszyć art. 238 § 1 kpa poprzez nie zawarcie w niej uzasadnienia faktycznego i prawnego oraz pouczenia o treści art. 239 kpa.** Jednocześnie większą część przedmiotowej skargi jak zawsze poświęcił innym niezwiązanym z samą skargą zagadnieniom, tj. m.in. zarzucił mec. który zaopiniował treść odpowiedzi z dnia 28.11.2022 r., iż jego praca winna kwalifikować się do postępowania dyscyplinarnego, a następnie ponownie zarzucił Panu korupcję oraz utratę nieposzlakowanej opinii oraz ponownie Panu wyrządzenie Gminie szkody znacznych rozmiarów.

W dniu 06.12.2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał przedmiotową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia. Skargę zarejestrowano pod poz. 43780. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żarach na posiedzeniu w dniu 9.12.2022 r. uznała skargę za zasadną w części, tj. co do tego, że w piśmie z dnia 28.11.2022 r. w istocie miało zabraknąć uzasadnienia prawnego oraz pouczenia o treści art. 239 kpa.

Analiza przedstawionego stanu faktycznego sprawy, w tym analiza treści wszystkich wymienionych powyżej dokumentów, jednoznacznie wskazuje, że skarga z dnia 5 grudnia 2022 r. na Burmistrza Miasta Żary, wbrew opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, okazała się być niezasadna.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że kwestionując słuszność odmowy udostępnienia mu wewnętrznych wyjaśnień Naczelnika i złożył skargę w tym przedmiocie z dnia 26.09.2022 r. Skarga ta została uznana za niezasadną pismem z dnia 24.10.2022 r. W piśmie tym skarżący został pouczone, że jeżeli ponowi skargę w tej samej sprawie i nie powoła się na nowe okoliczności organ może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko i to bez obowiązku zawiadomienia o tym skarżącego. Pomimo takiego pouczenia postanowił ponownie złożyć skargę, tym razem na Pana , w której kolejny raz zakwestionował słuszność nieudostępnienia mu wewnętrznych wyjaśnień Naczelnika Fularskiego. W tym stanie rzeczy, z uwagi na ponowne złożenie skargi w tej samej sprawie bez wskazania jakichkolwiek nowych okoliczności, organ rozpoznający skargę - w tym przypadku Burmistrz Miasta Żary miał prawo podtrzymać dotychczasowe stanowisko i bez obowiązku zawiadomienia skarżącego, z którego to prawa w tym przypadku skorzystano.

Tym samym należy wyjaśniać, że pismo z dnia 28.11.2022 r., które Burmistrz wysłała do nie stanowiło „zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi” w rozumieniu art. 238 kpa. W piśmie tym próżno odszukać powołania się na w/w przepis, jako podstawę prawną jego wysłania, a w jej treści nie odniesiono się do zarzutu nieudostępnienia wewnętrznych wyjaśnień Naczelnika Pismo to stanowiło tylko i wyłącznie odpowiedź Burmistrza na bezpodstawne i niczym nieuzasadnione zarzuty kierowane przez pod adresem pracowników Urzędu, w tym przede wszystkim Pani Sekretarz i Pana Wiceburmistrza . Tym samym Pani Burmistrz stanęła w obronie w/w nie godząc się na permanentne zniesławianie w/w osob niejako „przy okazji” składania skarg i wniosków. Tym samym do tego typu pisma nie znajdował zastosowania art. 238 § 1 kpa, który nakazuje w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi wskazać uzasadnienie prawne oraz pouczenie o treści art. 239 § 1 kpa.

Jednocześnie analizując przedmiotową sprawę należało mieć na uwadze, iż kodeks postępowania administracyjnego nie definiuje kryteriów, według których organ rozpoznający skargę powinien oceniać jej zasadność lub niezasadność. W przepisach tych próżno szukać norm, które nakazywałyby dokonywać oceny zasadności skargi wyłącznie lub przede wszystkim przez przyzmat zaistnienia naruszenia prawa. Tym samym ocena zasadności skargi może i powinna być oceniana biorąc pod uwagę wszelkie okoliczności sprawy oraz subiektywną ocenę na jej temat organu, w tym ocenę osób wchodzących w jego skład.

Biorąc pod uwagę powyższe, oceniając przedmiotową skargę nie można było tracić z pola widzenia całokształtu zachowania skarżącego, w tym celów, które mu przyświecają w ich składaniu. Nie można bowiem ignorować faktu, że skarżący co do zasady kwestionuje wszystkie decyzje i rozstrzygnięcia organów Gminy i pracowników Urzędu Miasta składając je w ilości, które destabilizują pracę urzędników, odciągając ich od innych czynności wykonywanych na rzecz całej społeczności lokalnej. Co więcej skarżący kontestuje wszelkie pisma i decyzje nie w interesie publicznym - poprawy funkcjonowania pracy tutejszego urzędu, ile tylko i wyłącznie mając na uwadze swój prywatny interes związany z nieustającym pragnieniem przywrócenia go do pracy na stanowisku Naczelnika Wydziału Infrastruktury Technicznej i Ochrony Środowiska, pomimo jego dyscyplinarnego zwolnienia, którego słuszność została potwierdzona prawomocnym wyrokiem sądu (takie żądanie skarżący wyraził wprost w swojej skardze z dnia 31.10.2022 r.). Wreszcie - co być może najistotniejsze - analiza treści składanych w przedmiotowej sprawie skarg wskazuje, że są one realizowane nie tyle w celu „wytknięcia” ewentualnych

błędów formalnych popełnianych przez pracowników Urzędu Miasta, ile wyłącznie w celu ich pomawiania, w tym w szczególności Pani _____, Pana _____, Pana _____, Pana _____, Pana _____, czy Pana mec. _____ o korupcję, udział w zorganizowanej grupie przestępczej, o wyrządzanie Gminie szkód wielkich rozmiarów, o brak kompetencji, czy też niski poziom predyspozycji moralnych. Nie powinien też umknąć uwadze fakt, że skarżący nie stroni również od ich znieważania, w tym kobiet - należy przypomnieć, że skarżący w piśmie z dnia 14.07.2022 r. stwierdził, że kwalifikacje etyczne i moralne Pani _____ są tak niskie, że predysponują ją jedynie do stanowiska sekretarki, a nie Sekretarza Gminy Żary o statusie miejskim.

W takim układzie Rada rozpatrując skargę _____ wzięła również pod uwagę wszelkie jej aspekty, w tym całokształt zachowania skarżącego, oceniając je jako wysoce naganne i jako przejaw nadużycia prawa i wypaczenia instytucji skargi ustanowionej w kodeksie postępowania administracyjnego, z której skarżący korzysta wyłącznie instrumentalnie.

Biorąc pod uwagę powyższe skarga z dnia 5.12.2022 r. została uznana za bezzasadną.