

**Uchwała Nr 185/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 11 kwietnia 2022 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Żar sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2021 rok.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Burmistrza Żar, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2021 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

**pozytywnie opiniuje sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2021.**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Żar, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2021.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żary za rok 2021, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy. Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2021,
- uchwała Nr XXIV/93/20 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2021 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXIV/94/20 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania budżetowe za rok 2021.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2021 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, sprawozdanie z wykonania przychodów i wydatków zakładu budżetowego oraz informację o wysokości zrealizowanych w 2021 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),

- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2021 przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2021 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>194 763 736,44</b>	<b>213 189 815,10</b>	<b>109,5%</b>
1.1.	dochody bieżące	184 849 522,44	199 630 992,29	108,0%
1.2.	dochody majątkowe	9 914 214,00	13 558 822,81	136,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 937 065,00	6 844 658,99	173,9%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 166 150,00	7 777 918,87	126,1%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	5 717 158,00	6 916 358,25	121,0%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	448 992,00	861 560,62	191,9%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>211 853 470,44</b>	<b>197 326 407,74</b>	<b>93,1%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	187 680 940,44	178 013 090,25	94,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	61 491 742,91	60 539 372,17	98,5%
2.2	dotacje na zadania bieżące	18 888 313,06	18 656 722,60	98,8%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	1 708 800,00	461 440,80	27,0%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	24 172 530,00	19 313 317,49	79,9%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	24 172 530,00	19 313 317,49	79,9%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	845 520,00	604 456,28	71,5%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	745 463,00	533 919,81	71,6%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	100 057,00	70 536,47	70,5%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-17 089 734,00</b>	<b>15 863 407,36</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-17 089 734,00</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>15 863 407,36</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>21 542 030,00</b>	<b>27 278 191,26</b>	<b>126,6%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	40 000,00	0,00	0,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	7 751 347,00	7 751 347,02	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	13 750 683,00	19 526 844,24	142,0%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	

<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>4 452 296,00</b>	<b>4 412 296,00</b>	<b>99,1%</b>
4.1.	spląty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	4 412 296,00	4 412 296,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	40 000,00	0,00	0,0%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>39 236 104,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>53 857 283,67</b>	
	Wymagalne		13 475 904,42	

<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		39 236 104,00	

Budżet Gminy Żary o statusie miejskim zamknął się nadwyżką w kwocie 15 863 407,36 zł przy planowanym deficycie w wysokości 17 089 734,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2021 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	<b>plan</b>	<b>wykonanie</b>
<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-2 831 418,00</b>	<b>21 617 902,04</b>
<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	10 919 265,00	41 144 746,28

Łączna kwota długu na koniec 2021 r. wyniosła 39 236 104,00 zł, co stanowi 18,40 % wykonanych dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2021 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spląty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spląty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń(plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń ( wykonanie )	( 3-2 )	( 4-2 )
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2021	4,87%	11,34%	13,80%	6,47%	8,93%
2022	4,26%	6,67%	9,13%	2,41%	4,87%
2023	4,16%	7,14%	9,60%	2,98%	5,44%
2024	4,01%	9,78%	9,78%	5,77%	X
2025	3,81%	13,23%	13,23%	9,42%	X
2026	3,53%	7,39%	8,40%	3,86%	4,87%
2027	3,26%	7,25%	8,27%	3,99%	5,01%
2028	3,21%	8,39%	8,39%	5,18%	X
2029	2,95%	9,67%	9,67%	6,72%	X
2030	3,00%	9,11%	9,11%	6,11%	X
2031	2,85%	9,02%	9,02%	6,17%	X
2032	0,75%	8,77%	8,77%	8,02%	X
2033	0,14%	8,52%	8,52%	8,38%	X

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2021 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Grażyna Radomska**