

Uchwała Nr 216/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 26 kwietnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Żar sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2020 rok.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Burmistrza Żar, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2020 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2020.

Uzasadnienie

Burmistrz Żar, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2020.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żary za rok 2020, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy. Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021, poz.305),
- rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 1564),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014, poz. 1053 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za rok 2020,
- uchwała Nr XIV/134/19 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XIV/135/19 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- sprawozdania za rok 2020, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2020 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, sprawozdanie z wykonania przychodów i wydatków zakładu budżetowego oraz informację o wysokości zrealizowanych w 2020 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.),
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2020 przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2020 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	200 654 687,02	205 212 046,51	102,3%
1.1.	dochody bieżące	181 729 985,02	179 913 292,65	99,0%
1.2.	dochody majątkowe	18 924 702,00	25 298 753,86	133,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 700 000,00	2 861 621,45	106,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	16 125 998,00	15 275 448,11	94,7%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	15 536 114,00	14 799 842,62	95,3%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	589 884,00	475 605,49	80,6%
2	Wydatki ogółem, w tym:	205 191 819,02	194 993 979,56	95,0%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	177 798 984,02	170 600 574,96	96,0%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	57 943 181,65	56 845 731,49	98,1%
2.2	dotacje na zadania bieżące	17 150 379,40	17 051 806,62	99,4%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	644 873,00	622 302,10	96,5%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	27 392 835,00	24 393 404,60	89,1%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	27 100 547,00	24 101 117,41	88,9%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	292 288,00	292 287,19	100,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 050 893,00	4 410 353,23	72,9%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	5 158 836,00	3 774 436,40	73,2%

a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	892 057,00	635 916,83	71,3%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-4 537 132,00	10 218 066,95	
WFD	Deficyt	-4 537 132,00		
WFN	Nadwyżka		10 218 066,95	
3	Przychody ogółem, w tym:	8 353 632,00	20 836 624,31	249,4%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	6 200 000,00	6 200 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	40 000,00	0,00	0,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	2 113 632,00	14 636 624,31	692,5%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	3 816 500,00	3 776 500,00	99,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 776 500,00	3 776 500,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	40 000,00	0,00	0,0%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		43 648 400,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		43 556 451,71	
	Wymagalne		13 153 521,65	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		43 648 400,00	

Budżet Gminy Żary o statusie miejskim zamknął się nadwyżką w kwocie 10 218 066,95 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4 537 132,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2020 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	3 931 001,00	9 312 717,69
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	6 044 633,00	23 949 342,00

Łączna kwota długu na koniec 2020 r. wyniosła 43 648 400,00 zł, co stanowi 21,27 % wykonanych dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2020 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stoień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń(plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	3,73%	13,25%	16,28%	9,52%	12,55%
2021	4,95%	9,30%	12,33%	4,35%	7,38%
2022	4,83%	8,57%	11,60%	3,74%	6,77%
2023	4,59%	11,05%	11,05%	6,46%	X
2024	4,38%	12,50%	12,50%	8,12%	X
2025	4,16%	11,40%	11,40%	7,24%	X
2026	3,86%	7,13%	8,44%	3,27%	4,58%
2027	3,59%	8,12%	8,12%	4,53%	X
2028	3,53%	8,66%	8,66%	5,13%	X
2029	3,25%	8,10%	8,10%	4,85%	X
2030	3,29%	7,80%	7,80%	4,51%	X
2031	3,13%	7,62%	7,62%	4,49%	X
2032	1,33%	7,46%	7,46%	6,13%	X

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żary o statusie miejskim za 2020 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Grażyna Radomska**