

z dnia 30 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Żary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i poz. 1298) Rada Miejska w Żarach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 12.06.2020 r. na bezczynność Burmistrza Miasta Żary.

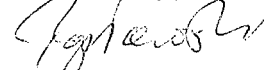
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Informuje się, że stosownie do art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - Rada Miejska w Żarach może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Marian Popławski

Uzasadnienie

I. STAN FAKTYCZNY:

- 1) Do Rady Miejskiej w Żarach w dniu 12.06.2020 r. wpłynęła skarga na bezczynność Burmistrza Miasta Żary.
- 2) W dniu 24.06.2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał przedmiotową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu analizy i wydania opinii. Skargę zarejestrowano pod nr 13979.
- 3) Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 24 lipca 2020 r. wystąpiono do Burmistrza miasta Żary o ustosunkowanie i odniesienie się do zarzutów stawianych w skardze i poświadczenia nieprawdy w sprawie odmowy wstrzymania budowy kanalizacji deszczowej w ul. Kujawskiej w Żarach.
- 4) W dniu 19 sierpnia za pismem WIT.0003.03.2020 Burmistrz udzielił odpowiedzi na wniosek komisji z dnia 24 lipca 2020 r.
- 5) W dniu 20 sierpnia 2020 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu komisji dokonano rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

II. PODSTAWY PRAWNE ROZPATRZENIA SKARGI:

- 1) Podstawy prawne działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w jednostce samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym zostały określone w ustawie z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) w art. 18b ust. 1, który stanowi „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, zaś ust. 3 tejże precyzuje „*Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy*”.
- 2) Tryb i zasady pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został uregulowany w Uchwale nr XLVII/90/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmian w Statucie Gminy Żary o statusie miejskim.

III. TREŚĆ SKARGI ZARZUTY ORAZ ŻADANIA PODNOSZONE PRZEZ SKARŻĄCEGO. WYJAŚNIENIA BURMISTRZA MIASTA ŻARY.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że Skarżący w swojej skardze z 12.06.2020 r. wskazuje na bezczynność Burmistrza Miasta Żary i poświadczenie nieprawdy w sprawie odmowy wstrzymania budowy kanalizacji deszczowej w ul. Kujawskiej w Żarach.

Z treści skargi wynika, że dotyczy ona rzekomych nieprawidłowości, które miały miejsce w trakcie budowy kanalizacji deszczowej w ul. Kujawskiej w Żarach, a także odmowy wszczęcia postępowania dyscyplinarnego w stosunku do pracowników Urzędu Miejskiego w Żarach, podległych Burmistrzowi Miasta Żary.

W odpowiedzi z dnia 03.06.2020 udzielonej Skarżącemu Urząd Miejski wskazuje, iż nie zachodzą przesłanki do wszczęcia postępowania dyscyplinarnego w stosunku do pracowników Urzędu Miejskiego. Ponadto, w zakresie przebudowy ul. Kujawskiej, w ocenie Wydziału Infrastruktury Technicznej i Ochrony Środowiska, dokumentacja dotycząca inwestycji przy ul. Kujawskiej została wykonana na podstawie analizy stanu technicznego istniejącego kanału przez podmiot posiadający odpowiednie uprawnienia. W związku z powyższym wniosek Skarżącego dotyczący przerwania budowy kanalizacji deszczowej w ramach przebudowy ul. Kujawskiej jest niezasadny.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 27 lipca 2020 r. podczas prowadzonych czynności wyjaśniających zwróciła się do Burmistrza z wnioskiem o ustosunkowanie i odniesienie się do zarzutów stawianych w skardze.

Burmistrz Miasta Żary za pismem WIT.0003.03.2020 z dnia 19 sierpnia 2020 ustosunkował się do wniosku komisji, wyjaśniając, że inwestycja przebudowy ul. Kujawskiej realizowana jest na podstawie stosownej dokumentacji budowlanej, a zakres przebudowy kanalizacji deszczowej został określony na podstawie analizy stanu technicznego istniejącego kanału. Inspekcja TV przedmiotowego kanału wykazała liczne uszkodzenia,

spękania i deformacje. Zaprojektowany i realizowany przebieg nowego kanału, w większości pokrywa się z przebiegiem ówczesnego, w większości nienadającego się do użytku kanału.

W zakresie polityki kadrowej Urzędu Miejskiego w Żarach, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca uwagę, że zgodnie z Kodeksem Pracy, Burmistrz reprezentuje pracodawcę, którym jest urząd (miejski). Zgodnie z art. 33 ustawy o samorządzie gminnym kierownikiem urzędu jest Burmistrz, który wykonuje za jego pomocą zadania gminy. Rada miejska nie ma żadnej kompetencji w kwestii prowadzonej przez Burmistrza polityki kadrowej urzędu, nie ma również kompetencji do oceny czy działanie burmistrza z zakresu prawa pracy było zgodne z prawem. Kompetencje w tym zakresie posiada sąd pracy. Ponieważ skarga dotyczy spraw pracowniczych, nie może być ani przedmiotem beczynności organu administracyjnego, ani przedmiotem kontroli Rady Miejskiej.

W związku z powyższym, z uwagi na fakt, że skarga dotyczy spraw pracowniczych z zakresu prawa pracy, rada miejska nie ma kompetencji do kontroli działań burmistrza w tym zakresie. Jednocześnie należy wskazać, że sprawy z zakresu prawa pracy nie mogą być przedmiotem skargi na beczynność organu.

IV. STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PEYCJI.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu złożonej skargi nie znalazła podstaw do uznania skargi za zasadnej.

w swojej skardze zarzuca beczynność Burmistrza Miasta Żary.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała zasadność złożonej skargi i podnoszone w niej zarzuty i stwierdza, że nie ma podstaw do uznania zasadności złożonej skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż nie doszło do beczynności i zaniechania ze strony organu. Ponadto Rada Miejska nie posiada kompetencji w zakresie polityki kadrowej urzędu, prowadzonej przez burmistrza, nie ma również kompetencji do oceny zasadności i prawidłowości prowadzonych przez organ inwestycji. Podmiotem właściwym w tym zakresie jest sąd pracy oraz nadzór budowlany. Ponieważ skarga dotyczy spraw pracowniczych oraz procesów inwestycyjnych, nie może być ani przedmiotem beczynności organu administracyjnego, ani przedmiotem kontroli Rady Miejskiej.

W związku z faktem, że skarga dotyczy spraw pracowniczych, Rada Miejska nie ma kompetencji do kontroli działań burmistrza w tym zakresie. Jednocześnie należy wskazać, że sprawy z zakresu prawa pracy nie mogą być przedmiotem skargi na beczynność organu.