

UCHWAŁA NR XIX/51/20
RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH

z dnia 25 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Żary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 i poz. 695) Rada Miejska w Żarach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę Pana z dnia 24.02.2020 r. na bezczynność
Burmistrza Miasta Żary.

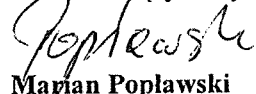
2. Uzasadnienie stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Stosownie do art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność została wykazana w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Marian Popławski

Uzasadnienie

W związku z przekazaną do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żarach do rozpatrzenia i zaopiniowania w dniu 28.02.2020 r. przez przewodniczącego Rady Miejskiej w Żarach skargi Pana z dnia 24.02.2020 r. na bezczynność Burmistrza Miasta Żary, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w Żarach przedkłada swoją opinię w przedmiocie ww. skargi.

I. STAN FAKTYCZNY:

- 1) Do Rady Miejskiej w Żarach w dniu 26.02.2020 r. wpłynęła skarga Pana na bezczynność Burmistrza Miasta Żary.
- 2) W dniu 28.02.2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał przedmiotową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu analizy i wydania opinii. Skargę zarejestrowano pod nr 5295.
- 3) Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 06.03.2020 r. dokonano rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

II. PODSTAWY PRAWNE ROZPATRZENIA SKARGI:

- 1) Podstawy prawne działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w jednostce samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym zostały określone w ustawie z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) w art. 18b ust. 1, który stanowi „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, zaś ust. 3 teże precyzuje „*Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy*”.
- 2) Tryb i zasady pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został uregulowany w Uchwale nr XLVII/90/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmian w Statucie Gminy Żary o statusie miejskim.

III. TREŚĆ SKARGI ZARZUTY ORAZ ŻĄDANIA PODNOSZONE PRZEZ SKARŻĄCEGO. WYJAŚNIENIA BURMISTRZA MIASTA ŻARY.

- 1) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że Skarżący w swojej skardze z 24.02.2020 r. wskazuje na bezczynność Burmistrza Miasta Żary, polegającą na nieudzieleniu odpowiedzi zgodnie z żądanym zakresem i przedłożonymi dowodami. Jednocześnie Skarżący wnosi o:
 - 1) zobowiązanie Burmistrza Miasta Żary do sprostowania oświadczenia woli wyrażonej w rozwiązaniu o pracę bez wypowiedzenia z dnia 23 maja 2011 r.,
 - 2) podjęcie uchwały Rady Miejskiej w Żarach o zasadności skargi na bezczynność Burmistrza Miasta Żary i przewlekłym prowadzeniu postępowania z rażącym naruszeniem prawa,
 - 3) wszczęcie postępowania dyscyplinarnego w stosunku do Burmistrza Miasta Żary za brak nadzoru i kontroli nad zastępcami i sekretarz Gminy Żary o statusie miejskim.

Z treści skargi wynika, że dotyczy ona nieprawidłowości mających miejsce przy rozwiązywaniu umowy o pracę w dniu 23 maja 2011 r. ze Skarżącym bez wypowiedzenia. Zgodnie z Kodeksem Pracy burmistrz reprezentuje pracodawcę, którym jest urząd (miejski). Zgodnie z art. 33 ustawy o samorządzie gminnym kierownikiem urzędu jest burmistrz, który wykonuje za jego pomocą zadania gminy. Rada miejska nie ma żadnej kompetencji w kwestii prowadzonej przez burmistrza polityki kadrowej urzędu, nie ma również kompetencji do oceny czy działanie burmistrza z zakresu prawa pracy było zgodne z prawem. Kompetencje w tym zakresie posiada sąd pracy. Ponieważ skarga dotyczy spraw pracowniczych, nie może być ani przedmiotem bezczynności organu administracyjnego, ani przedmiotem kontroli Rady Miejskiej.

W związku z powyższym, z uwagi na fakt, że skarga dotyczy spraw pracowniczych z zakresu prawa pracy, rada miejska nie ma kompetencji do kontroli działań burmistrza w tym zakresie. Jednocześnie należy wskazać, że sprawy z zakresu prawa pracy nie mogą być przedmiotem skargi na bezczynność organu.

IV. STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PEYCJI.

1) **Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu skargi złożonej przez Pana nie znalazła podstaw do uznania skargi za zasadnej.**

- 1) Pan _____ w swojej skardze zarzuca beczynność Burmistrza Miasta Żary.
- 2) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała zasadność złożonej skargi i podnoszone w niej zarzuty i stwierdza, że nie ma podstaw do uznania zasadności złożonej skargi.
- 3) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż nie doszło do beczynności i zaniechania ze strony organu. Rada miejska nie posiada kompetencji w zakresie polityki kadrowej urzędu, prowadzonej przez burmistrza, nie ma również kompetencji do oceny czy działanie burmistrza z zakresu prawa pracy było zgodne z prawem. Podmiotem właściwym w tym zakresie jest sąd pracy. Ponieważ skarga dotyczy spraw pracowniczych, nie może być ani przedmiotem beczynności organu administracyjnego, ani przedmiotem kontroli Rady Miejskiej.

W związku z faktem, że skarga dotyczy spraw pracowniczych, rada miejska nie ma kompetencji do kontroli działań burmistrza w tym zakresie. Jednocześnie należy wskazać, że sprawy z zakresu prawa pracy nie mogą być przedmiotem skargi na beczynność organu.

- 4) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znajdując podstaw do uwzględnienia skargi z dnia 24.02.2020 r. złożonej przez Pana _____ - rekomenduje Radzie Miejskiej w Żarach uznanie skargi wymienionego za bezzasadną i niniejszym przedstawia przedmiotową opinię.