

UCHWAŁA NR XIX/49/20  
RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH

z dnia 25 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695) Rada Miejska w Żarach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani [REDAKTORZ] z dnia 24 stycznia 2020 r. na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Stosownie do art. 239 § 1 K.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność została wykazana w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Marian Popławski

### Uzasadnienie

W związku z przekazaną do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żarach do rozpatrzenia w dniu 04.03.2020 r. przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Żarach, skargi Pani [REDAKTOR] z dnia 24 stycznia 2020 zamieszkałej 68-200 Żary, ul. [REDAKTOR] na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na korespondencyjnym posiedzeniu komisji przeprowadzonej w dniach 22-26 maja 2020 roku podjęła decyzję o przedstawieniu Radzie Miejskiej w Żarach projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach, rekomendując skargę z dnia 24 stycznia 2020 r. złożoną przez Panią [REDAKTOR] jako bezzasadną oraz o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o stwierdzenie zgodności projektu uchwały z obowiązującym prawem.

#### **I. STAN FAKTYCZNY:**

- 1) W dniu 04.03.2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał przedmiotową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia. Skargę zarejestrowano pod nr 5292 biura podawczego Urzędu Miejskiego w Żarach.
- 2) W dniu 06.03.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, wstępnie zapoznała się z treścią skargi oraz z załączonymi dokumentami i podjęła decyzję o wystąpieniu do Skarżącej o wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych celem dalszych prac komisji.
- 3) W dniu 16.03.2020 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło pismo Skarżącej o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych.
- 4) W dniu 09.04.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach z prośbą o złożenie pisemnych wyjaśnień co do stawianych zarzutów przez Skarżącą.
- 5) W dniu 12.05.2020 r. do Rady Miejskiej w Żarach wpłynęła odpowiedź Pani Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach.
- 6) W dniu 13.05.2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał do wykorzystania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji pismo Urzędu Miejskiego w Żarach nr WOS.2131.1.2020 z dnia 07.05.2020 r. przekazujące pismo Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. nr KO.V.1411.4.2020.BK z dnia 29.04.2020 r. w sprawie przekazania wg właściwości sprawy mobbingu zgłaszanej przez Panią [REDAKTOR]
- 7) W dniu 15.05.2020 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zawiadomiła Skarżącą o zwołanym na dzień 22.05.2020 r. korespondencyjnym posiedzeniu komisji przy wykorzystaniu komunikacji elektronicznej oraz powiadomiła o możliwości złożenia dodatkowych okoliczności sprawy.
- 8) W dniu 18.05.2020 r. Skarżąca potwierdziła otrzymanie zawiadomienia o posiedzeniu komisji oraz wniosła pytania.
- 9) W dniu 19.05.2020 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zaprosiła do udziału w korespondencyjnym posiedzeniu komisji Panią [REDAKTOR] Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach, jednocześnie prosząc o udzielenie odpowiedzi na pytania członków komisji i Skarżącej.
- 10) W dniu 19.05.2020 r. wpłynęła prośba Pani [REDAKTOR] o zobowiązanie Pani Dyrektor do przedłożenia Radzie Miejskiej protokołu z Inspekcji Pracy oraz notatek, na które powołuje się w wyjaśnieniach Pani Dyrektor.
- 11) W dniu 21.05.2020 r. wpłynęło do Rady Miejskiej pismo Związku Zawodowego Związkowa Alternatywa z dnia 20.05.2020 r. w sprawie zgłaszanych przez Panią [REDAKTOR] zaistniałych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach sytuacji, noszących znamiona mobbingu i łamania art. 94 Kodeksu Pracy.

12) W dniu 21.05.2020 r. Pani Dyrektor udziela odpowiedzi na dodatkowe pytania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

13) Na korespondencyjnym posiedzeniu komisji Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadzonym w dniach 22-26.05.2020 r. przy wykorzystaniu komunikacji elektronicznej na podstawie art.15 zzzz ust.2, ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, nie znajdując podstaw do uwzględnienia skargi z dnia 24.01.2020 r. złożonej przez Panią [REDAKTOWANE] na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach – rekomenduje Radzie Miejskiej w Żarach uznanie skargi wymienionej za bezzasadną i niniejszym przedstawia przedmiotowy projekt uchwały oraz wnosi o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o zgodności uchwały z obowiązującym prawem.

## **II. PODSTAWY PRAWNE ROZPATRZENIA SKARGI:**

- 1) Podstawy prawne działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w jednostce samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym zostały określone w ustawie z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U.2020 poz. 713) w art. 18b ust. 1, który stanowi „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, zaś ust. 3 te same ustawy precyzuje „*Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy*”.
- 2) Tryb i zasady pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został uregulowany w Uchwale nr XLVII/90/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmian w Statucie Gminy Żary o statusie miejskim.
- 3) Komisja w dniach 22-26.05.2020 r. pracowała na podstawie art.15 zzzz ust.2, ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020, poz.568).

## **III. TREŚĆ SKARGI. ZARZUTY ORAZ ŻADANIA PODNOSZONE PRZEZ SKARŻĄCĄ. WYJAŚNIENIA DYREKTORA ZESPOŁU SZKOLNO-PRZEDSZKOLNEGO Z ODDZIAŁAMI INTEGRACYJNYMI W ŻARACH.**

- 1) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że Skarżąca w swojej skardze z dnia 24.01.2020 r. podaje okoliczności, w których Pani Dyrektor [REDAKTOWANE] stosuje wobec Skarżącej niesprawiedliwe, dyskryminujące kryteria pracy, ograniczając jej potencjał zawodowy. Zarzuca Pani Dyrektor stwarzanie wrogiej, poniżającej i upokarzającej atmosfery w miejscu pracy, poprzez rozpowszechnianie nieprawdziwych informacji na temat Skarżącej wśród rodziców dzieci uczęszczających do placówki, a także ograniczanie jej rozwoju zawodowego. Działania Pani Dyrektor w ocenie Skarżącej podważają jej autorytet jako nauczyciela w oczach rodziców dzieci i współpracowników, a także są nakierowane na pomijanie jej osoby w ważnych wydarzeniach przedszkola poprzez odsuwanie Skarżącej od zadań. Skarżącą ma żal i pretensje do Dyrektora o zawarcie umowy o pracę na zastępstwo na czas określony. Skarżąca chciałaby mieć zapewnioną umowę o pracę na czas nieokreślony, by móc zabezpieczyć swoje sprawy bytowe.
- 2) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wyjaśnienia od Pani Dyrektor [REDAKTOWANE] w zakresie nierównego traktowania w pracy Skarżącej, a także w zakresie pozostałych zarzutów stawianych przez Skarżącą. Pani Dyrektor podaje, że Pani [REDAKTOWANE] ma zadatki na dobrego nauczyciela, jednak negatywne zachowanie Skarżącej destrukcyjnie wpływa na zespół pracowniczy. Pani Dyrektor podaje, że nigdy nie traktowała Skarżącej inaczej niż innych pracowników i stwierdza również, że umożliwiała Skarżącej rozwój osobisty podając w wyjaśnieniach daty i tematy ukończonych szkoleń oraz kursów. Sprawa zatrudnienia Skarżącej na umowę o pracę na zastępstwo, podyktowana była okolicznościami i warunkami powstałymi w placówce. Pani Dyrektor zaprzecza twierdzeniom Skarżącej zapewniając o zyczliwości i dobrej woli.

## **IV. OPINIA KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI.**

- 1) Komisja Skarg Wniosków i Petycji po dokonaniu ustaleń stanu faktycznego i prawnego skargi złożonej przez Panią [REDAKTOWANE] nie znalazła podstaw do uznania skargi za zasadnej, gdyż skarga nie leży w kompetencjach Rady.
- 2) Pani [REDAKTOWANE] w swojej skardze zarzuca działania Pani Dyrektor z zakresu prawa pracy i wnosi o podjęcie działań przez Radę Miejską w Żarach wobec Pani Dyrektor. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po

wykonaniu czynności rozpoznawczych stwierdza, że skarga ma znamiona skargi pracowniczej, objętej przepisami prawa pracy. Zgodnie z §8 ust. 4 Statutu Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach do kompetencji Dyrektora Zespołu między innymi należy: decydowanie w sprawach zatrudniania i zwalniania nauczycieli oraz innych pracowników zespołu, dokonywanie oceny pracy nauczycieli (...), odpowiedzialność za dydaktyczny, wychowawczy i opiekuńczy poziom zespołu, zapewnienie pomocy nauczycielom w realizacji ich zadań oraz doskonaleniu zawodowym. Z funkcji kontrolnej Rady ustawodawca wyłączył sprawy wynikające z Kodeksu Pracy i Katy Nauczyciela. Rada nie ma kompetencji do podjęcia działań wyłączonych z kompetencji Rady, nie może więc dokonać oceny czy dane działania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach z zakresu prawa pracy było zgodne z prawem, ponieważ takie kompetencje ma sąd pracy. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie wątpliwie w Zespole Szkolno-Przedszkolnym z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach zaistniała sytuacja konfliktowa na tle pracowniczym, która być może znajdzie swój finał w sądzie.

Z wyżej wymienionych względów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odstąpiła od dalszego prowadzenia czynności, tym samym odstąpiła od wystąpienia do Pani Dyrektor Zespołu o przedłożenie komisji kopii protokołu z Inspekcji Pracy oraz kopii notatek, na które powoływała się Pani Dyrektor w wyjaśnieniach, a o które wносиła Skarżąca.

- 3) Na korespondencyjnym posiedzeniu komisji Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadzonym w dniach 22-26.05.2020 r. przy wykorzystaniu komunikacji elektronicznej na podstawie art.15 zzzu ust.2, ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji nie znajdując podstaw do uwzględnienia skargi z dnia 24.01.2020 r. złożonej przez Panią ██████████ na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Żarach podjęła decyzję o rekomendowaniu Radzie Miejskiej w Żarach uznania skargi za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji niniejszym przedstawia przedmiotowy projekt uchwały wraz z uzasadnieniem oraz wnosi o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o stwierdzenie zgodności projektu uchwały z obowiązującym prawem.