

UCHWAŁA NR XIX/47/2020
RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH

z dnia 25 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej na działalność Burmistrza Miasta Żary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 i poz. 695) Rada Miejska w Żarach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana _____ z dnia 3 lutego 2020 r. na bezczynność Burmistrza Miasta Żary tj. nieudzielenia odpowiedzi zgodnie z żądanym zakresem i przedłożonymi dowodami.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Stosownie do art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność została wykazana w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Marian Popławski

Załącznik do uchwały Nr XIX/47/2020
Rady Miejskiej w Żarach
z dnia 25 czerwca 2020 r.

Uzasadnienie

W związku z przekazaną do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żarach do rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały w dniu 25.02.2020 r. przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Żarach, skargi Pana [imię] na działalność Burmistrza Miasta Żary na bezczynność Burmistrza miasta Żary - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w Żarach na posiedzeniu w dniu 24.04.2020 roku podjęła decyzję o przedstawieniu Radzie Miejskiej w Żarach projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Żary, rekomendując skargę z dnia 03 lutego 2020 r. złożoną przez Pana [imię] jako bezzasadną oraz o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o stwierdzenie projektu uchwały zgodności z obowiązującym prawem.

I. STAN FAKTYCZNY:

- 1) W dniu 06.02.2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał przedmiotową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały. Skargę zarejestrowano pod nr 3377 bura podawczego Urzędu Miejskiego w Żarach.
- 2) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, w dniu 23.02.2020 r. zapewniając czynny udział Skarżącego w pracach komisji, poinformowała Pana [imię] o terminie komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na dzień 17 lutego 2020 r., na którym zaplanowano wstępne rozpoznanie skarg złożonych przez Skarżącego.
- 3) W dniu 03.02.2020 r. Skarżący potwierdził swój udział w pracach komisji., jednocześnie wniósł o udział w posiedzeniu komisji Panów Burmistrzów
- 4) W dniu 17.02.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała Skarżącego.
- 5) W dniu 28.02.2020 r. z uwagi na fakt, iż Skarżący wniósł wiele skarg, na komisję zaproszono przedstawiciela kancelarii zgodnie z sugestią Pani Burmistrz zawartą w piśmie nr WA.1510.3.2020 z dnia 20.02.2020 r., celem wyjaśnienia aspektów prawnych spraw.
- 6) W dniu 06.03.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała przedstawiciela Kancelarii Prawnej „Szymański & Kornalewicz Adwokacka Spółka Partnerska”, w osobie Pana [imię]
- 7) W dniu 06.03.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponownie wysłuchała Skarżącego.
- 8) Komisja wysłuchała wyjaśnień oraz zapoznała się z przedstawionymi dokumentami. Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym i prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawia Radzie Miejskiej w Żarach przedmiotowy projekt uchwały. Zgodnie z §68e pkt. 3 Statutu gminy Żary o statusie miejskim (Dz.U. Woj. Lubuskiego z dn.14.09.2016 r., poz. 1839 ze zm.).
- 9) W dniu 23.04.2020 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znajdując podstaw do uwzględnienia skargi z dnia 03.02.2020 r. złożonej przez Pana [imię] – rekomenduje Radzie Miejskiej w Żarach uznanie skargi wymienionego za bezzasadną i niniejszym przedstawia przedmiotowy projekt uchwały oraz wnosi o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o zgodności uchwały z obowiązującym prawem.

II. PODSTAWY PRAWNE ROZPATRZENIA SKARGI:

- 1) Podstawy prawne działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w jednostce samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym zostały określone w ustawie z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U.2020 poz. 713) w art. 18b ust. 1, który stanowi „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, zaś ust. 3 te same ustawy precyzuje „*Zasady i tryb działania komisji*

skarg, wniosków i petycji określa statut gminy”.

2) Tryb i zasady pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został uregulowany w Uchwale nr XLVII/90/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmian w Statucie Gminy Żary o statusie miejskim.

III. TREŚĆ SKARGI. ZARZUTY ORAZ ŻĄDANIA PODNOSZONE PRZEZ SKARŻĄCEGO. WYJAŚNIENIA BURMISTRZA MIASTA ŻARY.

1) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że Skarżący w swojej skardze z dnia 03.02.2020 r. wskazuje na fakt, iż Pani Burmistrz nie udzieliła odpowiedzi na wnioski, w których Skarżący wnosił o dokumenty. Dokumentów nie otrzymał. Skarżący załączył poszczególne pisma Urzędu Miejskiego w Żarach o nr:

- WDP.1431.1.2020 z dnia 07-01-2020 r. - zawiera informację, że UM w Żarach podtrzymuje stanowisko.
- WGP.1431.6.5.2020 z dnia 28.01.2020 r. - zawiera informację UM w Żarach, że wnioski z dnia 07.01.2019 r. i 03.12.2018 r. - zostaną rozpatrzone w terminie 2 miesięcy.

- WGP.1431.60.6.2020 z dnia 28.01.2020 r. - zawiera informację UM w Żarach, że wnioski z dnia 13.08.2018 r., 05.04.2018 r., 18.12.2017 r., 23.08.2018 r., 02.05.2019 r. zostaną rozpatrzone w terminie dwóch miesięcy.

Dodatkowo Skarżący, złożył Komisji wyjaśnienia, że skarga dotyczy nieudzielenia odpowiedzi na jego wnioski dotyczące z umowy przetargowej na udzielenie zamówienia publicznego na pełnienie funkcji inspektora budowlanego budowy basenu, a także bezpodstawnego odmawiania informacji publicznych. Skarżący wnosil o dokumenty, na podstawie których firmy zostały zaproszone do przetargu. Orzeczone sprawy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze i przekazanie do ponownego rozpoznania przez I instancję w decyzjach SKO nr 99/2019, nr 100/2019, nr 91/2019, nr 92/2019, nr 95/2019, nr 101/2019, nr 102/2019 - nie zostały wykonane przez Urząd Miasta w Żarach.

Ponadto, Skarżący zarzuca Pani Burmistrz beczynność, naruszenia zasad demokratycznego państwa prawa i k.p.a. w związku z nie zastosowaniem się do prawomocnych orzeczeń organów ścigania, sprawiedliwości, służb specjalnych, dowodów zgromadzonych i opisanych w 86 prawomocnych decyzjach Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze i odwołaniach Skarżącego od tych decyzji oraz 253 ponagleniach, przez nieudzielenie odpowiedzi zgodnie z żądanym zakresem i przedłożonymi dowodami oraz wnosi o:

- zobowiązanie Burmistrza Miasta Żary do sprostowania oświadczenia woli wyrażonej w Rozwiązaniu o pracę bez wypowiedzenia z dnia 23 maja 2011 r. w terminie czternastu dni od daty doręczenia skargi,

- na podstawie art. 6 ustawy o odpowiedzialności funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenia prawa, o podjęcie uchwały Rady Miejskiej w Żarach o zasadności już czwartej skargi na beczynność Burmistrza Miasta Żary i przewlekłym prowadzeniu z rażącym naruszeniem prawa,

- wszczęcie postępowania dyscyplinarnego w stosunku do Burmistrza Miasta za brak nadzoru i kontroli nad zastępcami i sekretarz Gminy Żary o statusie miejskim.

2) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając zasadność wniesionej skargi nie zwróciła się do Burmistrza Miasta Żary z wnioskiem i prośbą o ustosunkowanie się do stawianych w skardze zarzutów oraz o udzielenie stosownych informacji ani nie zaprosiła na posiedzenie komisji Zastępców Pana

oraz Pana , o obecność których wnioskował Skarżący.

3) W dniu 06.03.2020 r. na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan

wyjaśnił, iż rozpoznanie skargi z dnia 20 stycznia 2020 r., złożonej również przez Pana na beczynność Burmistrza Żary do Rady Miejskiej w Żarach, zgodnie z art. 239 §1 k.p.a. będzie rzutowało na możliwość podtrzymania stanowiska przy rozpoznaniu skargi z dnia 20.01.2020 r. (skarga nr 1 wg numeracji Skarżącego). Jednakże, skarga z dnia 20.01.2020 r. z uwagi na równowagę głosów członków komisji (dwa głosy za zasadnością skargi; dwa głosy za bezzasadnością skargi) nie została jednoznacznie rozpoznana, a Radzie Miejskiej w Żarach została przedstawiona opinia w tej sprawie.

4) W dniu 16.03.2020 r. zaistniały nowe okoliczności sprawy, gdyż Skarżący złożył do Rady Miejskiej w Żarach - nową, wg numeracji Skarżącego - skargę nr 9, w której informuje, że zapoznał się z dokumentacją dotyczącą "prowadzenia nadzoru inwestorskiego przy realizacji zadania pn. Budowa wielofunkcyjnego kompleksu rekreacyjnego przy ul. Źródlanej w Żarach".

5) W dniu 23.04.2020 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła decyzję o rekomendowaniu Radzie Miejskiej w Żarach skargi z dnia 03 lutego 2020 r. Pana _____ na bezczynność Burmistrza Miasta za niezasadną.

IV. OPINIA KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI.

1) Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu skargi złożonej przez Pana _____ znalazła podstaw do uznania skargi za zasadnej.

2) Pan _____ w swojej skardze zarzuca bezczynność Burmistrzowi Miasta Żary naruszenia zasad demokratycznego państwa prawa i k.p.a. w związku z nie zastosowaniem się do prawomocnych orzeczeń organów ścigania, sprawiedliwości, służb specjalnych, dowodów zgromadzonych i opisanych w 86 prawomocnych decyzjach Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze i odwołaniach Skarżącego od tych decyzji oraz 253 ponagleniach, przez nieudzielenie odpowiedzi zgodnie z żądanym zakresem i przedłożonymi dowodami oraz wnosi o:

- zobowiązanie Burmistrza Miasta Żary do sprostowania oświadczenia woli wyrażonej w Rozwiązaniu o pracę bez wypowiedzenia z dnia 23 maja 2011 r. w terminie czternastu dni od daty doręczenia skargi,
- na podstawie art. 6 ustawy o odpowiedzialności funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenia prawa, o podjęcie uchwały Rady Miejskiej w Żarach o zasadności już czwartej skargi na bezczynność Burmistrza Miasta Żary i przewlekłym prowadzeniu z rażącym naruszeniem prawa,
- wszczęcie postępowania dyscyplinarnego w stosunku do Burmistrza Miasta za brak nadzoru i kontroli nad zastępcami i sekretarz Gminy Żary o statusie miejskim.

3) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała zasadność złożonej skargi i podnoszone w niej zarzuty i stwierdza, że nie ma podstaw do uznania zasadności złożonej skargi.

4) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza na podstawie złożonych dodatkowo ustnie wyjaśnień przez Pana _____ oraz Pana _____, iż nie doszło do bezczynności ze strony organu.

5) W kontekście żądań pracowniczych wyartykułowanych przez Skarżącego w skardze z dnia 03 lutego 2020 r., co do:

- zobowiązania Burmistrza Miasta Żary do sprostowania oświadczenia woli wyrażonej w Rozwiązaniu o pracę bez wypowiedzenia z dnia 23 maja 2011 r. w terminie czternastu dni od daty doręczenia skargi,
- na podstawie art. 6 ustawy o odpowiedzialności funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenia prawa, o podjęcie uchwały Rady Miejskiej w Żarach o zasadności już czwartej skargi na bezczynność Burmistrza Miasta Żary i przewlekłym prowadzeniu z rażącym naruszeniem prawa,
- wszczęcia postępowania dyscyplinarnego w stosunku do Burmistrza Miasta za brak nadzoru i kontroli nad zastępcami i sekretarz Gminy Żary o statusie miejskim,

i podjęcia działań przez Radę Miejską w Żarach wobec pracowników urzędu, komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie opinii prawnej z dnia 16 marca 2020 r. stwierdza, że Rada nie ma kompetencji do oceny czy dane działanie Burmistrza z zakresu prawa pracy było zgodne z prawem, ponieważ takie kompetencje ma sąd pracy. Sprawy pracownicze nie mogą być przedmiotem skargi na bezczynność organu. Ponadto, Rada Miejska nie ma kompetencji do kontroli działań Burmistrza w zakresie spraw pracowniczych ani legitymacji prawnej do wszczynania postępowania dyscyplinarnego przeciw Burmistrzowi.

6) W dniu 23.04.2020 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znajdując podstaw do uwzględnienia skargi z dnia 03.02.2020 r. złożonej przez Pana _____ – rekomenduje Radzie Miejskiej w Żarach uznanie skargi wymienionego za bezzasadną i niniejszym przedstawia przedmiotowy projekt

uchwały oraz wnosi o wystąpienie do obsługi prawnej Rady o opinię w zakresie zgodności uchwały z obowiązującym prawem.