

**Uchwała Nr 193/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 14 października 2016 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1, pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 91 ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXI/86/16 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 9 września 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Miastu Zielona Góra za pomoc rzeczową w opracowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Żary, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, stwierdza:**

**nieważność wyżej powołanej uchwały - z powodu istotnego naruszenia art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm).**

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXI/86/16 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 9 września 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Miastu Zielona Góra za pomoc rzeczową w opracowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Żary wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 15 września 2016 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że zgodnie z § 1 badanej uchwały, Gmina Żary o statusie miejskim, powołując się na przepisy art. 10 ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 i 5, art. 220 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), udziela pomocy finansowej Miastu Zielona Góra cyt.: *„z przeznaczeniem na realizację pomocy rzeczowej w opracowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Żary.”*

Z powyższego zapisu oraz z uzasadnienia do tej uchwały, wynika, że pomoc finansowa dla Miasta Zielona Góra jest udzielona na finansowanie zadania własnego Gminy Żary o statusie miejskim – *opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Żary.*

W myśl art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Także z treści norm zawartych w art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielenia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej

i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma mieć charakter dotacji celowej. Wskazana pomoc finansowa może być udzielona wyłącznie na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, do której jest kierowana. Potwierdza to również zapis art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 198 z późn. zm.), zgodnie z którym jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań. Również klasyfikacja budżetowa wydatków z tytułu pomocy finansowej, tj.: § 271 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących", bądź § 630 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych", wskazuje, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych beneficjenta.

Uwzględniając przedstawiony wyżej stan faktyczny i stan prawny, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, cyt.: *"pomoc finansowa z przeznaczeniem na realizację pomocy rzeczowej w opracowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Żary"* nie może być zakwalifikowana do działań przewidzianych art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego, gminy mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej".

Warunkiem zgodności z prawem wydatków ponoszonych przez gminę jest ich zgodność z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego. Zasada ta znalazła swój wyraz w art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Mając powyższe na uwadze – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.*

Przewodniczący Kolegium  
Ryszard Zajaczkowski