

UCHWAŁA NR 135/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLI/38/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie dopłat do 1 m³ odprowadzanych ścieków wynikających z taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Żary o statusie miejskim, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:**

nieważność badanej uchwały w części dotyczącej § 3 z powodu sprzeczności z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1152).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLI/38/18 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie dopłat do 1 m³ odprowadzanych ścieków wynikających z taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Żary o statusie miejskim wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dnia 25 maja 2018 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561).

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w Żarach, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1152), zgodnie z brzmieniem §§ 1 i 2 przedmiotowej uchwały, ustaliła wysokość dopłat do 1 m³ odprowadzanych ścieków wynikających z taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Żary o statusie miejskim w okresie od dnia 3 do dnia 31 maja 2018 r. Natomiast w § 3 zapisano, że cyt.: „1. Dopłaty, o których mowa w § 1 przekazywane będą z budżetu Gminy Żary o statusie miejskim Zakładowi Wodociągów i Kanalizacji spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Żarach ul. Bohaterów Getta 9-11, w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca, za miesiąc poprzedni na podstawie zestawień rozliczeń z udzielonych dopłat zawierających udokumentowane ilości odprowadzanych ścieków. 2. Rozliczenie całości przekazywanych dopłat nastąpi w terminie do dnia 31 sierpnia 2018 r.”

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Na podstawie tego przepisu Rada Miejska w Żarach była władna jedynie postanowić o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, wskazując wysokość tej dopłaty. Poza zakresem omawianego upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 6 zdanie 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków pozostają zatem inne kwestie, w tym również uregulowana w § 3 kwestia przekazywania przedmiotowych dopłat oraz ich rozliczania.

Jednostki samorządu terytorialnego i ich organy działają na podstawie i w granicach prawa, co wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Uwzględniając powyższe, należy uznać, że zapis § 3 badanej uchwały wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania prawa w tym zakresie.

Stosownie do ukształtowanej linii orzeczniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajęzkowski