**UCHWAŁA NR XXXIX/21/18**

**RADY MIEJSKIEJ W ŻARACH**

z dnia 28 lutego 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123 oraz z 2018 r. poz. 130) Rada Miejska w Żarachuchwala, co następuje:

**§ 1.** Rozpatrzyć negatywnie petycję pana Remigiusza Krajniaka prezesa Fundacji Rozwoju Ekologicznego i Ochrony Środowiska “EKO-LUBUSZ” z dnia 18.12.2017 r. zarejestrowaną pod sygn. WA. 152.12.2017.

**§ 2**. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Marian Popławski**

Załącznik

do uchwały Nr XXXIX/21/18

Rady Miejskiej w Żarach

z dnia 28 lutego 2018 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 23.01.2018 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach przekazał do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żarach do zaopiniowania petycję pana Remigiusza Krajniaka- prezesa Fundacji Rozwoju Ekologicznego i Ochrony Środowiska “EKO-LUBUSZ” z dnia 18.12.2017 wniesionej drogą mailową na adres miasto@um.zary.pl.

W dniu 26.02.2018 r. Komisja Rewizyjna w Żarach na posiedzeniu wydała opinię w sprawie petycji.

**I. STAN FAKTYCZNY:**

**1)** Wdniu 17.12.2017 r. na adres internetowy Urzędu Miasta w Żarach miasto@um.zary.pl wpłynęła petycja Remigiusza Krajniaka reprezentującego Fundację Rozwoju Ekologicznego i Ochrony Środowiska “EKO-LUBUSZ” pt. Petycja o uchwałę antysmogową dla Lubuskiego.

**2)** Adresatem petycji jest Rada Miejska i Gminy Żary oraz Zarząd Miasta i Gminy Żary.Petycja została zarejestrowana pod numerem WA.152.12.2017.

**3)** Petycja zawiera dwa załączniki tj. projekty uchwał antysmogowych dla Lubuskiego.

**4)** W dniu 19.01.2018 r. petycja wraz z załącznikami została umieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta w Żarach - bip- zakładka - petycje.

**5)** Przewodniczący Rady Miejskiej w Żarach w dniu 04.01.2018 r. przekazał petycje do Burmistrza Miasta Żary z wnioskiem o wydanie opinii prawnej, czy ww. dokument spełnia wymogi petycji, zaś po wydaniu opinii prawnej potwierdzającej, że jest to petycja w dniu 23.01.2018 r. skierował petycję do Komisji Rewizyjnej celem jej zaopiniowania.

**6)** W dniu 26.02.2018 r. podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej dokonano rozpatrzenia przedmiotowej petycji i wydano opinię.

**II. PODSTAWY PRAWNE ROZPATRZENIA PETYCJI.**

**1)** W zakresie złożonej petycji mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach *(Dz. U z 2014 r. poz. 1195),* gdzie w art. 9 ust 2 i art. 10 ust. 1-3 wskazany jest tryb i termin rozpatrzenia petycji złożonej do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego tj. rady miejskiej. W art. 15 wskazano, że w zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

**2)** Podstawy prawne działania Komisji Rewizyjnej w jednostce samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym zostały określone w ustawie z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w art. 18a ust. 1, który stanowi *„Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, w tym celu powołuje komisję rewizyjną”,* zaś w ust. 5 tegoż przepisu wskazana jest delegacja ustawowa dotycząca określania zasad działania komisji rewizyjnej w statucie gminy. Przepis ten stanowi **„***Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy”.*

**3) Tryb i zasady pracy Komisji Rewizyjnej został uregulowany w Uchwale nr XXI/75/16 Rady Miejskiej w Żarach** z dnia 09 września 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Żary o statusie miejskim i tak zgodnie **z § 55** Komisja Rewizyjna wydaje opinie w przypadkach i na zasadach określonych w ustawie i w niniejszym Statucie.

Natomiast zgodnie **z § 56 ust. 4 w/w** Statutu do zadań Komisji Rewizyjnej należy m.in.:

* opiniowanie i rozpatrywanie spraw przekazanych przez Radę, Burmistrza oraz członków Komisji Rewizyjnej- (§ 56 ust.4 pkt. 1 Statutu),
* przyjmowanie i rozpatrywanie petycji oraz skarg i wniosków mieszkańców Gminy w sprawach działalności rady oraz urzędów, przedsiębiorstw i innych instytucji gminnych- (§ 56 ust.4 pkt. 4 Statutu),
* przeprowadzanie kontroli działalności Burmistrza, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych- (§ 56 ust.4 pkt. 8 Statutu).

**4)** Z ww. przepisów statutowych wynika, że do zadań Komisji Rewizyjnej należy m.in. rozpatrywanie i opiniowanie petycji wpływających do Urzędu Miasta w Żarach.

**III. TREŚĆ I ŻĄDANIA PETYCJI.**

**1)** W przedmiotowej sprawie do Komisji Rewizyjnej przedłożono do zaopiniowania petycja Remigiusza Krajniak prezesa Fundacji Rozwoju Ekologicznego i Ochrony Środowiska „EKO-LUBUSZ z dnia 18.12.2017 r. o uchwałę antysmogową dla Lubuskiego”.

**2)** Petycja została wniesiona w dniu 18.12.2017 r. za pośrednictwem poczty mailowej Urzędu Miasta w Żarach na adres miasto@um.zary.pl.

**3)** W petycji z dnia 18.12.2017 r. adresowanej do Rady Miasta i Gminy Żarach oraz do Zarządu Miasta i Gminy Żary wnoszący przedkładając dwa projekty uchwał antysmogowych dla Lubskiego wnosi o:

* zamieszczenie obu projektów uchwał w BIP wraz z listem;
* wezwanie mieszkańców i podmiotów zainteresowanych do składania uwag, wniosków, opinii etc;
* przekazania zebranych uwag, wniosków, opinii do autora petycji.

Ponadto autor petycji wskazał, że projekty uchwał zostały przygotowane przez lokalne środowiska i dokumenty te powinny być uchwalone także w woj. lubuskim.

Wnoszący wskazuje, *że liczne województwa w okolicy takie uchwały już mają i zwraca się o priorytetowe potraktowanie sprawy tak aby uchwały weszły w życie z dniem 1 stycznia lub 1 lutego 2018 r.*

**IV. STANOWISKO RADY MIEJSKIEJ W ZAKRESIE PETYCJI I JEJ WŁAŚCIWOŚĆ W ZAKRESIE ŻĄDAŃ PETYCJI. NEGATYWNE ROZPATRZENIE PETYCJI.**

**Rada Miejska po przeanalizowaniu złożonej petycji w zakresie zgłoszonych przez składającego petycję żądań stwierdza co następuję:**

**a)** w zakresie żądania petycji tj. zamieszczenia obu projektów uchwał w BIP i dołączonej do nich petycji- Rada Miejska stwierdza, że oba projekty uchwał wraz z petycją zostały opublikowane na stronie internetowej Urzędu Miasta w Żarach w zakładce bip- petycje w dniu 19.01.2018 roku, co stanowi wypełnienie ustawowego obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach *(Dz. U. z 2018 r. poz. 130*), który stanowi, że *na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.*

Rada Miejska nie jest właściwym adresatem żądania umieszczenia petycji wraz z załącznikami w BIP, gdyż administratorem strony internetowej Urzędu Miasta w Żarach jest wyłącznie organ wykonawczy tj. Burmistrz Miasta Żary i to on i jego pracownicy odpowiadają za bieżącą obsługę BIP, w szczególności za umieszczanie wpisów na stronie internetowej, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rada Miejska nadto stwierdza, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach *“Petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia*. W przedmiotowej sprawie nie upłynął wskazany termin.

**b)** w zakresie żądania petycji tj. wezwania mieszkańców i podmiotów zainteresowanych do składania uwag, wniosków, opinii etc i przekazania zebranych uwag, wniosków, opinii do autora petycji;- Rada Miejska ani Burmistrz Miasta Żary nie mogą podejmować działań polegających na wzywaniu mieszkańców i innych podmiotów zainteresowanych w ramach procedury konsultacyjnej organizowanej przez podmiot zewnętrzny tj. osobę fizyczną lub organizację pozarządową bez wyraźnego umocowania prawnego i dokonać wydatkowania środków publicznych na prowadzenie konsultacji w sprawach zgłaszanych przez inne podmioty.

Rada Miasta jako organ stanowiący i Burmistrz Miasta Żary jako organ wykonawczy działają w granicach przepisów prawa tj. ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych i wszelkie wydatki muszą mieć swoje uzasadnienie i być podejmowane zgodnie z zapisami ww. przepisów. Rada Miejska, jak i również Burmistrz Miasta Żary nie mogą także podejmować działań polegających na zbieraniu uwag i przekazywaniu ich do autora petycji. Zdaniem Rady Miejskiej wnoszący petycję sam może podejmować inicjatywy w celu zgłaszania przez mieszkańców Żar uwag do projektów uchwał antysmogowych i tak w tym celu może wykorzystać stronę internetowej swojej organizacji i media społecznościowe lub zwrócić się do Burmistrza Miasta Żary z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji społecznych.

Rada Miejska podkreśla, że instytucja konsultacji społecznych w ważnych sprawach dla mieszkańców Żar jest unormowana albowiem obowiązuje uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego, który szczegółowo określa zasady i tryb takich konsultacji społecznych.

Rada Miejska wskazuję, że w dniu 31 marca 2017 roku podjęta została uchwała nr XXIX/54/17 Rady Miejskiej w Żarach w sprawie określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami Gminy Żary o statusie miejskim (Dzu. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 929).

W zapisie tej uchwały stwierdzono min., że jednym z celów konsultacji jest pozyskiwanie opinii w sprawach ważnych dla mieszkańców gminy, jednocześnie zapewniając im uczestnictwo w procesie podejmowania rozstrzygnięć wpływających na sposób i jakość ich życia oraz zwiększając aktywność mieszkańców we wspólnocie samorządowej.

Inicjatywa konsultacyjna może być podjęta na wniosek Burmistrza Miasta Żary, Rady Miejskiej oraz m.in. na wniosek:

- organizacji pozarządowej, o ile przedmiot konsultacji pokrywa się z jej celami, działającej i mającej siedzibę na terenie gminy;

- mieszkańców gminy w liczbie co najmniej 120 osób.

Konsultację są przeprowadzane za pomocą następujących form:

- otwartych spotkań z mieszkańcami;

- zgłaszaniu uwag i opinii przy wykorzystaniu formularza zamieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej;

- ankiety i sondaży skierowanych do mieszkańców.

Rada Miejska stwierdza, że organizacja pozarządowa, którą reprezentuje wnoszący petycję jest uprawniona do skorzystania z zapisów tejże uchwały i może ona zwrócić się z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji w zakresie przedłożonych projektów uchwał antysmogowych. Jednakże wymaga to spełnienia przesłanek formalnych określonych w tej uchwale przez składającego wniosek. Złożenie prawidłowego wniosku otwiera drogę do przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawach. Nad przebiegiem konsultacji czuwa Burmistrz Miasta Żary, który ogłasza konsultację, prowadzi je, a następnie przekazuje sprawozdanie dla Rady Miasta z wyników konsultacji. Z powyższego wynika, że za przeprowadzenie konsultacji społecznych w ramach ww. uchwały odpowiada Burmistrz Miasta Żary, zaś Rada Miejska wymieniona jest jako jeden z podmiotów uprawnionych do złożenie wniosku o przeprowadzenie konsultacji.

Rada Miejska wskazuje, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa *(petycja może zawierać projekt ustawy lub uchwały)*, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji

W przedmiotowej petycji wnoszący przedkłada w załączeniu dwa projekty uchwał antysmogowych, które przygotowały lokalne środowiska i wnosi do Rady Miejskiej i Burmistrza Miasta Żary, aby wezwał mieszkańców i podmioty zainteresowane do składania uwag, wniosków, opinii i przekazania zebranych uwag do autora petycji, a zatem wnosi tym samym o przeprowadzenie konsultacji społecznych nad projektami uchwał antysmogowych, a więc wydawanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska *(Dz. U. z 2018 poz. 9)*.

Rada Miejska podkreśla, że ww. ustawa konkretnie wskazuje właściwość rzeczową organów, które są wyłącznie uprawnione do podejmowania uchwał antysmogowych i tak w przedmiotowej sprawie podjęcie prac nad uchwaleniem uchwał antysmogowych należy do właściwości Zarządu Województwa Lubuskiego, a jej uchwalenie należy do wyłącznej kompetencji Sejmiku Województwa Lubuskiego.

Rada Miejska, ani Burmistrz nie są uprawnieni do podejmowania uchwał antysmogowych, a jedynie do podejmowania czynności ściśle określonych w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska, przy czym nie wymienia się w jej zapisach organu stanowiącego gminy tj. Radę Miejską, tylko organ wykonawczy gminy tj. Burmistrza.

Zgodnie z art. 96 ust. 1 “*Sejmik województwa może, w drodze uchwały w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.”*

Zgodnie z ustawą - Prawo ochrony środowiska przewidziano **tryb konsultacyjny** w pracach nad uchwałą antysmogową i tak *projekt uchwały o, której mowa w ust. 1 opracowuje zarząd województwa*, a następnie ”*Zarząd województwa przedstawia projekt uchwały do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom, prezydentom miast i starostom -* ***art. 96 ust. 2 p.o.ś.*** *,* zaś *“wójt, burmistrz, prezydent miasta i starosta są zobowiązaniu do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, o którym mowa w ust. 2” -* ***art. 96. ust. 3******ustawy p.o.ś.*** Przepis ten wyraźnie enumeratywnie wskazuje co powinna zawierać taka uchwała - **ust. 6 i 7.**

Rada Miejska wskazuje, że Sejmik Województwa Lubuskiego podjął już inicjatywę dotyczącą wprowadzenia uchwały antysmogowej zgodnie z ww. przepisami i tak w dniu 14 listopada 2017 roku Zarząd Województwa Lubuskiego podjął uchwałę nr 225/3085/17 w s*prawie przystąpienia do opracowania projektów uchwał Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa lubuskiego ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalania paliw.*

Wskazać należy, że Zarząd Województwa Lubuskiego przystąpił także do konsultacji trzech projektów uchwał antysmogowych albowiem 09.01.2018 r. wydano zawiadomienie nr DŚ.II.721.1.2.2018 na podstawie art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko *(Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.).*

Jednocześnie do władz samorządowych tj. wójtów, burmistrzów, prezydentów i starostów przesłano ankietę z dnia 15.01.2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarze województwa lubuskiego ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuję spalania paliw, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko. Termin wypełnienia ankiet upłynął 9 lutego 2018 roku.

Rada Miejska wskazuje, że organem prowadzącym konsultację w sprawie projektów uchwał antysmogowych jest wyłącznie Zarząd Województwa Lubuskiego, który takie konsultację ogłosił poprzez wydanie zawiadomienia i wszelkie uwagi co do projektów uchwał powinny trafiać do autorów projektów i organizatora konsultacji tj. do Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze.

Rada Miejska stwierdza, że Burmistrz Miasta Żary jako organ wymieniony w art. 96 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska ma prawo do zaopiniowania projektu uchwały antysmogowej, a wcześniej do przesłania wypełnionej ankiety, który stanowi jeden z elementów procedury prac nad uchwałą antysmogową.

Rada Miejska nie jest właściwym organem do opiniowania uchwał antysmogowych i nie może też dokonywać konsultowania projektu zgłoszonego przez organizację pozarządową z pominięciem procedury wynikającej z przywołanej wyżej uchwały. Nadmienić należy także, że w dyspozycji Burmistrza Miasta Żary pozostają środki techniczne i zasoby ludzkie, aby dokonać konsultacji społecznych w trybie i na zasadach określonych w ww. uchwale Rady Miejskiej w Żarach.

Z powyższych względów składający petycję nie może oczekiwać podejmowania przez Radę Miejską czynności, których domaga się wnoszący petycję tj. wezwania mieszkańców i podmiotów zainteresowanych do składania uwag, opinii i wniosków, a następnie do przekazywania ich autorowi petycji.

Zdaniem Rady Miejskiej wnoszący petycję jako organ reprezentujący organizację pozarządową mającą w swoich celach statutowych m.in. ochronę powietrza przed zanieczyszczeniem powinien przedłożyć swoje uwagi do projektów uchwał antysmogowych do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w ramach prowadzonej konsultacji ogłoszonych w zawiadomieniu Zarządu Województwa Lubuskiego.

Rada Miejska przypomina, że to Burmistrz, a nie Rada Miejska bierze udział w konsultacji nad projektami uchwał antysmogowych, co wynika z przywołanej wyżej ustawy- Prawo ochrony środowiska.

Rada Miejska dostrzega problem zanieczyszczonego powietrza w Żarach i wspiera każdą inicjatywę w tym zakresie i dlatego przypomina, że w dniu 31 marca 2017 r. radni Rady Miejskiej jednogłośnie poparli apel do Marszałka Województwa Lubuskiego i Sejmiku Województwa Lubuskiego o przyjęcie uchwały antysmogowej i dlatego z satysfakcją należy odnotować, że obecnie Zarząd Województwa Lubuskiego podjął pracę nad uchwaleniem uchwały antysmogowej dla Województwa Lubuskiego.

Ponadto należy zaznaczyć, że cały czas podejmowane są niezbędne inicjatywy, czy to zarówno ze strony Burmistrza Miasta Żary, czy też Rady Miejskiej w zakresie zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza m.in. poprzez wsparcie finansowe - dotację dla mieszkańców Żar w wymianę, nieekologicznych i przestarzałych pieców na opał stały na efektywniejsze i ekologiczne spalające gaz, czy też wykorzystujące inne źródła ciepła, czy też wprowadzenie etapowo bezpłatnej komunikacji publicznej.

**Rada Miejska podzielając opinię prawną Komisji Rewizyjnej odnosząc się do poszczególnych punktów petycji wyraża następującą opinię i stwierdza, że Rada Miejska w Żarach jako organ stanowiący gminy w zakresie żądania petycji tj.**

- **zamieszczenia obu projektów uchwał w BIP wraz z listem** - nie jest właściwym adresatem żądania, gdyż nie jest administratorem strony internetowej Urzędu Miasta w Żarach, ani też nie posiada uprawnień do umieszczania informacji w BIP, gdyż takie uprawnienia posiada wyłącznie organ wykonawczy gminy Żary o statusie miejskim tj. Burmistrz Miasta Żary, który to wykonując swoje obowiązki wynikające z ustawy o petycjach zamieścił w BIP petycje wraz z załącznikami.

- **wezwania mieszkańców i podmiotów zainteresowanych do składania uwag, wniosków, opinii etc;**

**- przekazania zebranych uwag, wniosków, opinii do autora petycji -** nie posiada umocowania prawnego do wzywania mieszkańców i innych podmiotów do składania uwag, wniosków i opinii i przekazywania ich do autora petycji, gdyż materia sprawy tj. podejmowanie uchwał antysmogowych i przeprowadzenie konsultacji nad projektami ww. uchwał należy wyłącznie do kompetencji Zarządu Województwa Lubuskiego i Sejmiku Województwa Lubuskiego, co wynika z ustawy Prawo ochrony środowiska.

Rada Miejska nadto zauważa, że kwestię przeprowadzenia konsultacji społecznych w Gminie Żary o statusie miejskim reguluje uchwała Rady Miejskiej w Żarach z dnia 31 marca 2017 nr XXIX/54/17 w sprawie określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami Gminy Żary o statusie miejskim *(Dzu. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 929)* i organizacją pozarządowa, która planuje przeprowadzić konsultację społeczne winna złożyć odpowiedni wniosek do Burmistrza Miasta Żary zgodnie z zawartymi w niej wymogami formalnymi.

Z powyższych względów Rada Miejska postanawia **negatywnie rozpatrzyć** petycję pana Remigiusza Krajniaka - prezesa Fundacji Rozwoju Ekologicznego i Ochrony Środowiska “EKO-LUBUSZ” z dnia 18.12.2017 r.. zarejestrowanej pod nr WA. 152.12.2017.