

UCHWAŁA Nr 631/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2018.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2018.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Miasta Żary: projektu uchwały budżetowej Gminy Żary o statusie miejskim na rok 2018 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 zaplanowano:

- dochody w wysokości 168 532 882,00 zł,
- wydatki w wysokości 174 626 542,00 zł,
- przychody w wysokości 11 250 000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 11 200 000,00 zł,
- rozchody w wysokości 5 156 340,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2018 r. kształtować się będzie na poziomie 6 093 660,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i zaplanowane w przychodach budżetu.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 6 093 660,00 zł. Oprócz ww. limitu ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek: na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 611 500,00 zł, na zaciągnięcie kredytów na udzielanie pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1 494 840,00 zł oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2 000 000,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagę co do zgodności z prawem zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów w wysokości 1 494 840,00 zł, które zaplanowano z przeznaczeniem na rozchody sklasyfikowane w § 962 Pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

W myśl art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe z przeznaczeniem na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przepis art. 89 ustawy enumeratywnie określa cele zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych przez jednostki samorządu terytorialnego. Planowanie zatem przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów z przeznaczeniem na rozchody z tytułu udzielanych pożyczek z budżetu Gminy stanowi istotne naruszenie prawa - art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i skutkować będzie stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności uchwały budżetowej.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029 wynika, że Gmina w roku 2018 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że po uwzględnieniu uwagi dotyczącej planowanych przychodów i dokonaniu zmiany w tym zakresie, planowane przez Gminę Żary o statusie miejskim sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2018 przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu będzie możliwe w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska
Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).