

**UCHWAŁA Nr 629/2017**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 29 listopada 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Burmistrza Miasta Żary projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 - 2029.**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta Żary przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029 w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2017 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226 - zawarty w załączniku Nr 2 do uchwały - wykaz przedsięwzięć do WPF, a także upoważnienia, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych. Objasnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim na lata 2018 – 2029 zawierają objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2018. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zaplanowano - jak w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2018 r. przychody w wysokości 1 494 840,00 zł niezgodnie z przepisem art. 89 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych. Przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1 494 840,00 zł zaplanowano z przeznaczeniem na rozchody sklasyfikowane w § 962 Pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

W myśl art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe z przeznaczeniem na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przepis art. 89 ustawy enumeratywnie określa cele zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych przez jednostki samorządu terytorialnego. Planowanie zatem przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów z przeznaczeniem na rozchody z tytułu udzielanych pożyczek z budżetu Gminy stanowi istotne naruszenie prawa - art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i skutkować będzie stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności uchwały budżetowej.

Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z załącznikiem Nr 2 Wykaz przedsięwzięć.

W roku 2018 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Żary na koniec roku budżetowego 2018 wyniesie 48 658 292,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 28,87%. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2018 - 2029 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa wyżej w okresie prognozy przedstawia się następująco:

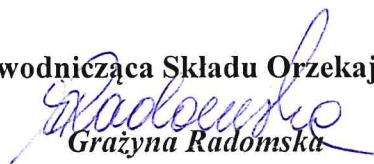
Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń ( plan 3 kw. )	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń ( wykonanie )		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2018	3,11%	9,85%	9,77%	6,74%	6,66%
2019	3,46%	6,97%	6,90%	3,51%	3,44%
2020	3,37%	4,49%	4,42%	1,12%	1,05%

2021	3,42%	5,91%	5,91%	2,49%	X
2022	3,32%	7,10%	7,10%	3,78%	X
2023	3,16%	8,60%	8,60%	5,44%	X
2024	3,02%	9,51%	9,51%	6,49%	X
2025	2,87%	10,35%	10,35%	7,48%	X
2026	2,75%	11,08%	11,08%	8,33%	X
2027	2,60%	12,03%	12,03%	9,43%	X
2028	2,44%	12,80%	12,80%	10,36%	X
2029	2,37%	13,51%	13,51%	11,14%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Żary w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2029 oraz w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 - po uwzględnieniu uwagi dotyczącej planowanych przychodów i dokonaniu zmiany w tym zakresie, pozwalają na sformułowanie wniosku, że zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016r., poz.561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).*