

**UCHWAŁA Nr 547/2017**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 18 października 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 19 100 000,00 zł**

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Żary z dnia 25 września 2017 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 19 100 000 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Żary o statusie miejskim kredytu długoterminowego w wysokości 19 100 000,00 zł (słownie: dziewięćnaście milionów sto tysięcy złotych) z przeznaczeniem na:**

- **finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy (wydatków inwestycyjnych) w wysokości 15 518 500,00 zł,**
- **splatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 581 500,00 zł.**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta Żary pismem z dnia 25 września 2017 r. zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żary kredytu długoterminowego w kwocie 19 100 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 29 września 2017 r.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, wynikających w szczególności z:

- art. 18 ust. 2, pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875),
- art. 89, art. 91, art. 92 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 6, art. 242, art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.),

a także uchwałę Nr XXV/133/16 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017 ze zmianami, uchwałę Nr XXV/134/16 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary o statusie miejskim oraz opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 132/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Żar z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała Nr XXXIV/114/17 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 22 września 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na

- finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy (wydatków inwestycyjnych) w wysokości 15 518 500,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 581 500,00 zł.

Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowego kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miejskiej w Żarach, będzie następowała z dochodów własnych Gminy z uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zgodnie z dołączonym do wniosku harmonogramem spłat okres spłaty rat kredytu planowany jest na lata 2018 – 2028, odsetki spłacane będą w latach 2017 - 2027. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Budżet Gminy uchwalony uchwałą Nr XXV/133/16 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 155 063 758,96 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 143 919 154,96 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 11 144 613,00 zł;
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 176 479 017,96 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 143 075 075 406,96 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 33 403 611,00 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 27 646 759,00 zł, w tym z tytułu z tytułu planowanych kredytów lub pożyczek w wysokości 19 100 000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 8 496 759,00 zł;
- łączne rozchody budżetu w kwocie 6 231 500,00 zł, w tym kwota 6 181 500,00 zł stanowi spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz kwota 50 000,00 zł innych rozchodów niezwiązanych ze spłatą długu.

W budżecie planuje się deficyt w wysokości 21 415 259,00 zł, który zostanie finansowany z przychodami z tytułu kredytu w wysokości 15 518 500,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 5 896 759,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy na 2017 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tytułu przedmiotowego kredytu uwzględnione zostały również w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2017 - 2028.

Łączna kwota długu Gminy Żary o statusie miejskim na koniec 2017 r. wskazana w prognozie kwoty długu wynosi 41 069 792,00 zł, co stanowi 26,5% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2017 r.

Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Żary, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2017 - 2028 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do

planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

| Lata objęte WPF | Wskaźnik $[R+O]/[D]$<br>( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami )<br>( lewa strona wzoru ) | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) |   | Stopień spełnienia relacji |         |
|-----------------|--|---|---|----------------------------|---------|
|                 |  | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw. )       | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń ( wykonanie ) |                            |         |
| 1               | 2  | 3   | 4   | ( 3-2 )                    | ( 4-2 ) |
| 2017            | 4,85%  | 10,70%  | 13,30%  | 5,85%                      | 8,45%   |
| 2018            | 3,31%  | 7,29%   | 9,88%   | 3,98%                      | 6,57%   |
| 2019            | 3,56%  | 5,18%   | 7,77%   | 1,62%                      | 4,21%   |
| 2020            | 3,67%  | 5,78%   | 5,78%   | 2,11%                      | X       |
| 2021            | 3,53%  | 6,82%   | 6,82%   | 3,29%                      | X       |
| 2022            | 3,28%  | 6,36%   | 6,36%   | 3,08%                      | X       |
| 2023            | 3,13%  | 5,82%   | 5,82%   | 2,69%                      | X       |
| 2024            | 2,92%  | 5,29%   | 5,29%   | 2,37%                      | X       |
| 2025            | 2,78%  | 4,81%   | 4,81%   | 2,03%                      | X       |
| 2026            | 2,67%  | 4,47%   | 4,47%   | 1,80%                      | X       |
| 2027            | 1,75%  | 4,14%   | 4,14%   | 2,39%                      | X       |
| 2028            | 1,63%  | 3,79%   | 3,79%   | 2,16%                      | X       |

W latach objętych prognozą wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Żary o statusie miejskim wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opiniował Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej, który w swojej uchwale Nr 132/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. zaopiniował pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na lata 2017 – 2028.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że Gmina Żary o statusie miejskim spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty przedmiotowego kredytu w zaplanowanym okresie spłaty.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

*Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
Grazyna Radomska